

石家庄市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇	牢记嘱托感恩奋进 现代化国际化美丽省会城市建设取得扎实成效	1
第一章	发展基础.....	2
第二章	面临形势.....	9
第三章	总体要求和发展目标	11
第二篇	深度融入京津冀协同大局 提升位势展现担当	17
第四章	在纵深推进京津冀协同发展战略中展现新担当	17
第五章	在加强与雄安新区联动发展中展现新作为	20
第三篇	加快构建现代化产业体系 夯实经济高质量发展支撑	23
第六章	做大做强主导产业	23
第七章	加快推动传统产业转型升级	29
第八章	培育发展新兴产业和未来产业	32
第九章	推进现代服务业高质量发展	36
第十章	推动特色产业集群发展	40
第十一章	全面推进质量强市建设	42
第四篇	促进科技创新和产业创新深度融合 打造北京（京津冀） 国际科技创新中心重要支点	44

第十二章	构建高水平创新载体	44
第十三章	强化企业创新主体地位	46
第十四章	一体推进教育科技人才发展	47
第十五章	营造开放包容的创新生态	49
第五篇	推动人工智能数智技术创新 加快建设数字石家庄	52
第十六章	培育数字经济新动能	52
第十七章	全面提升人工智能发展水平	55
第十八章	全面强化数字治理	58
第六篇	坚定全方位扩大内需 充分激发经济增长潜力	60
第十九章	大力提振消费	60
第二十章	积极扩大有效投资	63
第二十一章	统筹推进基础设施建设	65
第二十二章	营造更加公平更有活力的市场环境	71
第七篇	加快石家庄都市圈建设 打造京津冀世界级城市群重要 增长极	73
第二十三章	构建都市圈同城化发展新格局	73
第二十四章	构建便捷通达的同城化交通圈	75
第二十五章	构建分工协作的同城化产业圈	77
第二十六章	构建美丽宜居的同城化生活圈	79
第二十七章	构建创新高效的同城化体制机制	81
第八篇	深入推进以人为本的新型城镇化 建设高水平现代化人	

民城市	84
第二十八章 科学优化城市发展布局	84
第二十九章 推动城市内涵式发展	87
第三十章 全面提升县域经济综合实力	90
第三十一章 促进城乡深度融合发展	93
第九篇 深化改革扩大开放 增强动力增进活力	96
第三十二章 持续深化重点领域改革	96
第三十三章 扩大高水平对外开放	100
第三十四章 建设高能级对外开放平台	102
第十篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴	107
第三十五章 加快农业现代化	107
第三十六章 深化农业农村改革	111
第三十七章 推进宜居宜业和美乡村建设	113
第十一篇 激发文化创新创造活力 加快建设文化强市旅游强市	117
第三十八章 弘扬和践行社会主义核心价值观	117
第三十九章 大力发展文化事业和文化产业	118
第四十章 促进文旅体融合发展	121
第十二篇 坚持以人民为中心的发展思想 切实提高人民群众获 得感幸福感安全感	125
第四十一章 多措并举稳就业促增收	125
第四十二章 办好人民满意的教育	127

第四十三章	加快建设健康石家庄·····	130
第四十四章	完善多层次社会保障体系·····	133
第四十五章	促进人口高质量发展·····	136
第四十六章	建设青年发展型城市·····	139
第十三篇	加快经济社会发展全面绿色转型 建设天蓝地绿水秀的美丽石家庄·····	142
第四十七章	持续加强污染防治·····	142
第四十八章	系统推进生态修复·····	144
第四十九章	推动绿色低碳转型发展·····	146
第十四篇	坚定不移贯彻总体国家安全观 打造更高水平的平安石家庄·····	150
第五十章	筑牢安全发展底线·····	150
第五十一章	保障人民生命财产安全·····	153
第五十二章	加强和创新社会治理·····	155
第五十三章	全面推进法治石家庄建设·····	158
第十五篇	持续深化风清气正政治生态建设 推动“十五五”规划见行见效·····	160
第五十四章	全面加强党的领导·····	160
第五十五章	推动社会主义民主法治建设·····	161
第五十六章	健全规划制定和落实机制·····	162

石家庄市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(2026—2030年)，依据《中共石家庄市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市发展战略，明确政府工作重点，引导和规范社会主体行为，是新时代新征程加快建设现代化、国际化美丽省会城市，奋力谱写石家庄高质量发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

第一篇 牢记嘱托感恩奋进 现代化国际化美丽省会城市建设取得扎实成效

习近平总书记对河北、对石家庄充满深情、寄予厚望，特别是2023年5月亲临石家庄视察，作出了重要指示，为我们提供了强大思想政治引领和科学行动指南。“十四五”时期，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，大力传承弘扬习近平总书记在正定工作期间留下的宝贵思想财富、精神财富和实践成果，牢记嘱托、感恩奋进，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，解放思想、奋发进取，各项事业不断取得新成绩、展现新气象。

第一章 发展基础

“十四五”以来，石家庄市按照省委、省政府决策部署，在市委坚强领导下，紧紧围绕“七个大跃升”奋斗目标，坚持一手抓产业高质量发展，一手抓宜居宜业城市建设，持续保障和改善民生，经受住世纪疫情严重冲击，打赢了一场又一场硬仗，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多打基础、利长远、增后劲、惠民生的事情，现代化、国际化美丽省会城市建设迈上新台阶。

——综合实力不断增强，发展质量显著提高。全市经济发展始终保持稳中求进、进中向好的态势，经济总量连跨两个千亿元台阶，提前一年实现8000亿元规划目标任务，在全国城市排位不断前移，较2021年提升6个位次，实现了跨越式发展，年均增长6.2%，增速高于全省平均水平，在全国主要城市中保持第一方阵。2025年，全市地区生产总值完成8651.7亿元，一般公共预算收入完成758.8亿元。

——重大战略深入实施，协同发展走深走实。深度融入京津冀协同发展大局，在对接京津、服务京津中加快发展自己，京石城际提速加密，石雄铁路加快建设，“一小时交通圈”基本形成，产业合作不断深化，累计承接京津转移项目505个，争取57家央企二、三级子公司落地，吸纳京津技术合同成交总额达到550亿元，“京津研发、石家庄转化”步入快车道。河北清华发展研

究院落户石家庄，与京津名院合作医疗项目达 21 个。石家庄都市圈发展规划提前获得国家批复，圆满召开首届都市圈党政联席会议，设立 50 亿元都市圈产业链协同发展基金，衡昔高速、定热入石等一批标志性项目加快建设，建立石家庄—阳泉跨市协同发展工作机制，与邢台、衡水、辛集、定州等圈内城市一体化发展取得积极进展。

——产业体系日趋完善，“四梁八柱”更加稳固。主导产业蓬勃发展，“十四五”以来，生物医药、新一代电子信息、先进装备制造、现代食品、现代商贸物流等五大千亿级主导产业营业收入年均保持两位数增长，2025 年营业收入分别达到 1400 亿元、1500 亿元、1200 亿元、1030 亿元、1.8 万亿元，全部突破千亿级规模，具有石家庄特色和优势的现代化产业体系“四梁八柱”更加稳固，成为经济高质量发展的最大增量，生物医药、新一代电子信息两大产业提前两年率先突破千亿级，全面叫响“中国好药·石家庄造”“真‘芯’‘石’意打造电子信息高地”两大产业 IP。传统产业提质升级，钢铁、石化、建材、纺织等实现高端化、智能化、绿色化发展。低空经济、空天信息、智能网联汽车等新兴产业加速布局。服务业扩容提质，增加值占生产总值比重达到 65.6%，现代商贸物流限（规）以上企业达到 2338 家，先后获批陆港型、生产服务型国家物流枢纽城市，湾里庙步行街荣获全国示范步行街、国家级旅游休闲街区荣誉，连续 4 次上榜“全国游客接待量前二十城市”，成功入选“中国国际旅游

影响力跃升 15 城”。现代农业增产增效，粮食年产量稳定在 86 亿斤以上，实现稳产稳丰。具有坚强配套服务能力的低成本化园区建设初见成效，工业用地平均出让价格下降 18.9%，为产业高质量发展提供了强劲支撑。

——创新能力大幅提升，发展动能加速集聚。创新型城市建设深入推进，燕赵现代交通实验室、燕赵生物医药实验室加快建设，“十四五”以来，研发经费投入年均增速达到 15.9%，全社会研发投入强度达到 2.7%，均高于全国全省平均水平，较“十三五”末提升了 0.57 个百分点。创新成果加速转化，与中国电科产业基础研究院、网络通信研究院、河北清华发展研究院、河北工业大学创新研究院（石家庄）以及驻冀高校合作不断深化，“清华研发·石家庄转化”成为常态，一大批科技创新成果从“实验室”走向“生产线”，完成技术合同成交额 934 亿元。创新主体不断壮大，高新技术企业累计培育 5283 家、数量实现翻番，科技型中小企业达到 23411 家，省级以上科技创新平台 516 家，省级以上重点实验室 154 家，均位居全省第一。石家庄国家生物产业基地获评“2025 全国最具创新力基地”。人才招引持续发力，“15 条人才新政”加速释放，人才绿卡品牌效应日益凸显，连续举办石家庄高层次人才交流洽谈会、“海石杯”高层次人才创新创业大赛等活动，连续 4 年获评“中国年度最佳引才城市”，连续 2 年入选“人才友好型城市”。

——城市形象加速蝶变，功能品质实现跃升。坚持把城市作

为有机生命体系统谋划、作为一个整体艺术品精雕细琢。城市发展布局更加优化，“一主、四辅、两带”重塑城市空间结构，中心城区面积由 287 平方公里拓展至 660 平方公里。交通路网更加完善，石家庄北站改造提升顺利完成，地铁通车里程达到 78.2 公里，客流量突破 10 亿人次，石太高速、津石高速、石衡高速通车运行，复兴大街和北三环市政化改造消除城市割裂，谈固大街南延、仓丰路西延等 220 条城区规划路相继打通。城市更新成效显著，六大片区建设强力推进，高铁片区初具规模、加速崛起，城市客厅拔地而起，核心商务区加快建设，太平河片区塔吊林立、热火朝天，音乐厅、美术馆、滨河商业等项目加速推进。二环内 45 个城中村全部清零，改造老旧小区 2346 个，东南退水明渠等重点项目按期完工，成功入选“全国第一批城市更新行动城市”。

——改革开放不断深化，内生动力有效释放。重点领域改革蹄疾步稳，成功争取“国家产融合作试点城市”等一大批国家重大试点，实现历史性突破。国资国企改革“握指成拳”，“5+2”市属国有企业资产总额达到 6276.03 亿元，资产总额、营业收入和利润总额位居全省各设区市首位，成为城市更新、民生保障的主力军。营商环境持续优化，在全省率先出台市级优化营商环境条例，率先推行招标投标“双盲”评审改革，经验做法入选全国优化营商环境创新实践十大案例，区域评估改革累计为企业节约成本 3.8 亿元，连续 3 年上榜“营商环境创新城市”，“十四五”

以来，全市新增经营主体 26 万户。对外开放迈出坚实步伐，深度融入高质量共建“一带一路”，石家庄国际陆港实现跨越式发展，中欧班列联通 50 多个国家和地区，2025 年开行量突破 1250 列，较“十三五”末增长了 10.9 倍，成为京津冀地区年度开行量首个破千列的中欧班列枢纽平台，居华北区域首位，成功获批全国中欧班列集结中心。外资外贸工作扎实推进，进出口总额达到 1383.7 亿元，“十四五”期间，累计实际使用外资 10.73 亿美元。开放载体功能加速显现，石家庄列入跨境贸易便利化试点。自贸试验区正定片区“两区一枢纽”建设不断深化，药品进口口岸正式获批，石家庄国际邮件互换局（兼交换站）正式运营。国际“朋友圈”加速拓展，国际友好城市增加到 21 个，正式加入世界城地组织，成为省内首个加入该组织的城市。

——生态环境日臻改善，绿色发展提质增效。天蓝地绿水秀的美丽石家庄加快建设。“十四五”以来，空气质量优良天数持续稳定在 225 天以上，2025 年，城市细颗粒物（PM_{2.5}）浓度达到 37 微克/立方米，较“十三五”末下降 36%，取得有监测记录以来最好成绩，全市空气质量连续 5 年稳定退出全国“后十”。科学开展国土绿化，国家森林城市创建成果不断巩固。水环境保护取得长足进步，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达到 75%，较“十三五”末提高 25 个百分点，滹沱河获评全国第三批美丽河湖优秀案例以及“母亲河（湖）复苏行动”典型案例，滹沱河生态修复经验做法在全国总结推广，百公里环城绿道串联滹沱

河、太平河、环城水系三大水系。灵寿抽水蓄能电站加快建设，碳达峰、碳中和积极稳妥推进，世界银行贷款石家庄低碳城市项目正式启动。

——民生福祉持续增进，社会事业全面进步。全市民生支出占比保持在79%左右，民生工程和民生实事扎实推进，全部如期兑现，超额完成“十四五”新增就业目标任务。44个“烂尾楼”项目完成整治，整治私搭乱建、违章建筑3500多万平方米，建设公园游园415座、球类场地1015个，总长101公里的环城绿道全线贯通，深化全国城市一刻钟便民生活圈首批全域推进先行区试点建设，建成一刻钟便民生活圈184个，基本实现二环内全覆盖。就业扩容提质，城乡居民收入逐年提高，全市居民人均可支配收入达到42085元，社会保障体系进一步完善，养老服务体系基本构建，优质教育、医疗资源均衡发展，义务教育一站式平台阳光招生全面实行，北京大学人民医院石家庄医院获批第五批国家区域医疗中心，荣获“全国第一批婴幼儿照护服务示范城市”称号。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村振兴扎实推进。打造和美乡村重点村420个，建成改造农村公路2763公里，农村人居环境持续改善。公共文化服务体系不断完善，正太饭店、东垣古城遗址公园等成为展现石家庄历史风貌的文化新地标，“石美集”、石家庄工业遗址公园、“织音1953”相继建成开放，工业“锈”带变成时尚“秀”带。持续擦亮音乐、体育两张城市名片，“Rock Home Town”火爆出圈，三人制篮球、五人制足球

等系列国际国内大型品牌赛事热度空前，连续3年入选“活力之城案例”。青年友好城市、儿童友好城市建设扎实推进，连续2年获评“最具幸福感城市”，一座让本地人自豪、外地人向往的魅力之城加速崛起。

——发展安全统筹推进，社会大局平安稳定。坚定不移打好打赢营商环境突出问题整治、房地产领域违规违纪违法现象整治、涉众非法集资处置“三场硬仗”，法治建设持续走在全省前列，获评“全国法治政府建设示范市”。维稳体系建设和重点群体稳控统筹推进，常态化推进扫黑除恶专项斗争，防灾减灾救灾、安全生产、食品药品安全等防线更加稳固，市域社会治理现代化水平显著提升。

与此同时，国防动员、双拥共建、民族宗教、新闻出版、广播电视、历史文化保护传承、外事侨务、档案、气象地震、援疆援藏等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业取得新进步。

经过五年来不懈努力，石家庄经济社会发展连年跨上新台阶，现代化、国际化美丽省会城市建设取得显著成效，这些成绩的取得，最根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府关心支持的结果，是全市上下艰苦努力、不懈奋斗的结果。全市上下必须不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，把习近平总书记的关心关怀和殷切嘱托转化为干事创业的

强大动力和实际行动，推动党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求在石家庄落地见效。

第二章 面临形势

“十五五”时期，面对纷繁复杂的国际国内形势，我市发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，世界变乱交织、动荡加剧，外部环境的不稳定、不确定性上升，世界经济增长动能不足。从国内看，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势日益彰显，我国经济展现出强大的活力和韧性。从省内看，京津冀协同发展纵深推进，雄安新区进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段，战略机遇正在转化为发展优势；创新驱动发展战略深入实施，人工智能加速推广应用，科技创新和产业创新融合发展加快形成新质生产力；扩大内需战略进一步释放投资消费潜能，“这么近，那么美，周末到河北”文旅品牌知名度、影响力不断提升，经济稳中向好具有较强支撑。

从石家庄看，现代化产业体系支撑作用日益凸显，五大主导产业的核心竞争力与整体带动力不断增强；城市形象品质、功能

空间、文化气质深刻重塑，城市空间框架进一步拉大，广大市民对城市的认同感、自豪感和荣誉感进一步提升；石家庄都市圈破茧而出、同向发力，区域间产业互促互进、基础设施互联互通、公共服务共建共享的协同效应逐步显现；扩大内需战略进一步释放投资消费潜能，经济稳中向好具有较强支撑。但也要看到，我市经济高质量发展的质效还需提升，人均生产总值与全国平均水平还有差距；产业转型发展的步伐还不够快，产业结构还不够优，行业领军企业不多，制造业增加值占 GDP 比重仍然偏低；创新能力还不强，对高质量发展的支撑能力不足；城市载体功能还不够完善，精细化、智慧化管理还有差距，国际化程度还不高；县域经济发展和农业农村现代化相对滞后，新型城镇化潜力挖掘不够；资源环境约束依然突出，污染治理和生态修复任务艰巨；就业增收、公共服务供给等民生领域仍有短板；重点领域还有风险隐患。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是石家庄乘势而上、接续推进现代化国际化美丽省会城市建设，实现全面升级、整体跃升的关键时期。全市上下必须胸怀“两个大局”，保持战略定力，增强必胜信心，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，为全省发展大局挑大梁、作贡献，不断开创高质量发展新局面。

第三章 总体要求和发展目标

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面学习贯彻习近平总书记视察河北、视察石家庄重要讲话和重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，进一步解放思想、奋发进取，因地制宜发展新质生产力，构建现代化产业体系，建设现代化人民城市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设现代化、国际化美丽省会城市，打造以首都为核心的京津冀世界级城市群区域中心城市，助力京津冀打造成为中国式现代化建设的先行区、示范区，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展贡献力量。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始

始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，着力解决好人民群众急难愁盼问题，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，积极融入京津冀协同发展，深入推进石家庄都市圈建设，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快建设现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。以经济体制改革为牵引，统筹推进深层次改革，着力破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理、高水平开放的体制机制障碍，不断增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，持续优化营商环境，激发各类经营主体创新创业潜能，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

三、发展目标

围绕加快建设现代化、国际化美丽省会城市，综合考虑基础条件、发展环境，今后五年，经济社会发展努力实现以下主要目标。

——**高质量发展取得显著成效。**全市经济保持稳快发展，主要经济指标年均增速高于全省平均水平，经济总量迈上新的大台阶，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力充分释放，地区生产总值年均增长5.5%左右，力争在全国城市发展中争先进位。积极主动融入京津冀协同发展，石家庄都市圈建设广度深度持续拓展，同城化发展取得突破性进展。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——**科技创新能力大幅提高。**创新体系更加完善，创新创业环境更加优化，全社会研发投入强度达到更高水平，全社会研发经费投入年均增长8%左右，规上高新技术产业增加值年均增长6%左右。教育科技人才一体发展格局基本形成，科技成果转化能力显著增强，关键核心技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。制造业比重稳步提升。

——**城市内涵式发展迈上更高台阶。**创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市加快建设，拥河发展战略取得显著成效，城市综合承载力和发展能级持续增强，“一主四辅”同城化步伐加快，高端资源加速汇聚，国际化水平不断提高，城市知名度、美誉度和影响力明显提升。新型城镇化和乡村全面振

兴取得重大进展，常住人口城镇化率达到75%左右。

——**全面深化改革开放取得新突破。**治理体系和治理能力现代化深入推进，推动高质量发展的体制机制更加完善，重点领域和关键环节改革取得突破，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。自贸试验区正定片区、石家庄国际陆港等高能级开放平台建设取得重大进展，高水平开放型经济新体制更加成熟，民主政治建设和法治石家庄建设达到更高水平。

——**社会文明程度明显提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论持续巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，人民文明素养和社会文明程度显著提高，文化事业更加繁荣，文化产业蓬勃发展，文化强市的创新创造活力进一步迸发。

——**人民生活品质不断提高。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，基本公共教育服务体系、医疗卫生服务体系、多层次社会保障体系更加健全，人口实现高质量发展，更好满足群众对美好生活的向往。

——**美丽石家庄建设取得更大进展。**生态环境治理体系更加健全，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁高效、多元支撑的新型能源体系基本建成，天蓝地绿水秀景象更加秀美，城乡人居环境实现根本改善，全面绿色转型取得显著成效。

——**平安石家庄建设达到更高水平。**全市国家安全体系和能

力进一步加强，防范化解重大风险体制机制不断完善，社会治理和公共安全治理水平明显提高，自然灾害防御能力显著提升，统筹发展和安全的能力持续增强。到 2030 年，粮食综合生产能力稳定在 86 亿斤以上，能源综合生产能力达到 700 万吨标准煤。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我市经济实力、科技实力、综合实力和区域影响力大幅跃升，经济总量和城乡居民收入迈上更高台阶，现代化人民城市基本建成，人民生活更加幸福美好，全面建成现代化、国际化美丽省会城市，同全国、全省一道基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标表					
类别	指 标	2025 年	2030 年	年均增长 / [累计]	指标属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长（%）	—	—	5.5 左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于 GDP 增长	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）	73.98	75 左右	—	预期性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长（%）	—	—	8 左右	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	9.54	12.04	—	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	高于省目标值	—	预期性
	7. 制造业增加值占 GDP 比重增幅	—	—	优于全省	预期性
民生福祉	8. 城镇调查失业率（%）	—	—	5.5 左右	预期性
	9. 居民人均可支配收入增长（%）	—	—	与 GDP 增长同步	预期性
	10. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	达到省要求*	—	约束性

类别	指 标		2025 年	2030 年	年均增长 / [累计]	指标属性
民生福祉	11. 每千人口 拥有医护人员数	执业医师数 (人)	4.18	4.38	—	预期性
		注册护士数 (人)	4.66	5.55	—	
	12. 养老机构护理型床位占比 (%)	66	73	—	预期性	
	13. 3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)	—	—	[6]	预期性	
	14. 人均预期寿命 (岁)	—	81	—	预期性	
绿色低碳	15. 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		—	—	[达到省要求] *	约束性
	16. 非化石能源占能源消费总量比重 (%)		13	17.5 左右	—	约束性
	17. 地级以上城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (微克/立方米)		37	省下达 *	—	约束性
	18. 优良水体比例 (%)		—	省下达 *	—	约束性
	19. 森林覆盖率 (%)		—	达到省要求 *	—	约束性
安全保障	20. 粮食综合生产能力 (亿斤)		88.37	省下达 *	—	约束性
	21. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)		352	700	—	约束性

注：1. 标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

2. [] 内为五年累计数。

3. 注 * 的表示达到省要求或省下达。

第二篇 深度融入京津冀协同大局 提升位势展现担当

自觉置身京津冀协同发展大局，强化全域对接、全面承接，加强与雄安新区协同创新和产业协作，打造展示“使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区”的重要窗口。

第四章 在纵深推进京津冀协同发展战略中展现新担当

持续深化与京津在科技、产业、交通、公共服务等重点领域协同协作，在对接京津、服务京津中加快发展自己。

一、织密基础设施协同网络

巩固提升“轨道上的京津冀”，加快建成石雄铁路，开展石邢邯铁路、石雄—石济东行联络线、津石城际、张石城际等项目前期研究，完善“双十字型”客运铁路网，实现石家庄与雄安新区60分钟直达、与北京60分钟直达、与天津90分钟直达。谋划建设京武高速、张石高速，强化与北京、天津、雄安新区的快速联通，增强国家京津冀—粤港澳主轴、京津冀—成渝主轴通道稳定性，夯实京津方向通道储备。加快推动正定国际机场三期改扩建，强化区域航空枢纽和国际航空物流中心功能，深化与首都机场、北京大兴国际机场分工合作，协调优化航路航线结构，共

建京津冀世界级机场群。

二、深化科技协同创新发展

完善创新要素跨区域链接机制，共建科研基础设施、产业技术创新平台，推动科研基础设施和大型科研仪器开放共享，建设区域创新共同体，加快京津冀国家技术创新中心河北中心建设，支持河北清华发展研究院、河北工业大学创新研究院（石家庄）、东北大学石家庄创新研究院、中国地质大学（北京）·石家庄创新研究院等新型研发机构发展壮大。深化与京津知名高校、科研院所合作，深度对接中关村、北京亦庄、滨海新区等科技创新园区，共享科技、金融、人才等资源，联合开展产业技术攻关，加强中央创新区、科技产业园和中试熟化平台等优质载体建设，推动更多京津科技成果优先向石家庄转化孵化，构建“京津研发、石家庄转化”创新协同新格局。

三、完善产业分工协作体系

发挥石家庄生物医药、新一代电子信息、先进装备制造等产业基础优势，深度融入京津冀“六链五群”建设，加强重点产业领域合作，推进创新能力共享、数据协同开放、产业生态融通，全力打造京津冀生物医药、新一代信息技术应用创新、集成电路和安全应急装备集群。围绕氢能、生物医药、新能源和智能网联汽车等上下游产业，加快推进延链补链强链优链，主动融入区域创新链、产业链、供应链，构建优势互补、分工明确、协作紧密的产业协同发展格局。发展壮大高新区、经开区、鹿泉经开区等

重点承接平台，积极承接京津生物医药、电子信息、人工智能等高端产业转移，以更大力度吸引央企分支机构和创新业务板块落地，打造京保石经济廊道重要增长极。

四、加快公共服务共建共享

积极拓展京津劳务市场，唱响“石诚福嫂”“西柏坡家政”等石家庄劳务品牌。深化政务服务跨市合作，积极推动政务数据互联互通，加快实现更多直接关系企业群众的高频次政务事项跨市“一网通办”。推动京津冀医联体提质扩面，提升石家庄国家区域医疗中心水平。拓展社保“一卡通”应用场景。深化京津冀养老协同发展，引进一批康养龙头企业，建设一批高质量养老示范项目。推动京津优质教育资源同石家庄共享，支持中小学校与京津知名学校开展多种形式的交流合作。深化文化、体育等领域合作，联合打造红色旅游等精品旅游线路，构建对接共享机制。

专栏 2 深度融入京津冀协同发展重点工程

1. **“轨道上的京津冀”重点项目。**加快建成石雄铁路，开展石邢邯铁路、石雄—石济东行联络线、津石城际、张石城际等项目前期研究，构建“双十字型”客运铁路网。
2. **京津冀高速联通工程。**谋划建设京武高速、张石高速，强化与北京、天津、雄安新区的快速联通，增强国家京津冀—粤港澳主轴、京津冀—成渝主轴通道稳定性。
3. **机场枢纽能力提升工程。**推进石家庄正定国际机场三期改扩建，加快 T3 航站楼、北区货站扩建工程，提升机场综合服务能力、航空物流保障能力，增强对外开放门户功能，打造区域航空枢纽。
4. **重点承接平台建设工程。**重点提升高新区、经开区、鹿泉经开区等省级重点产业平台承载能力，打造具有坚强配套能力的低成本化园区，争取更多京津产业转移和项目落地，培育一批县域特色产业承接平台。
5. **区域协同创新共同体建设工程。**共建一批产业导向型创新平台，引进一批京津创新分支机构，打造协同创新合作区。推进京津冀国家技术创新中心河北中心、石家庄科技大市场等产业转移承载平台建设，打造京津科技成果转移转化承载高地。

五、强化生态环境联防联控

巩固京津冀生态协同治理成果，突出大气污染防治提质增效，持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，强化大气污染应急联动，科学实施重污染天气应急管理各项措施，禁止“一刀切”。全面推进美丽河湖保护与建设，统筹水资源、水环境、水生态治理，加快实施滹沱河等重点河流生态修复保护。落实京津冀区域环境监测预警、信息共享和协调联动机制，推进跨界交叉执法、环评会商、区域污染联防联控。推进碳排放权交易、排污权有偿使用和交易，助力打造京津冀美丽中国先行区。

第五章 在加强与雄安新区联动发展中展现新作为

把握雄安新区加快建设现代化城市历史机遇，以战略对接、政策衔接、功能链接为导向，全面提高经济集聚度、区域连接性和整体协同性，强化双向赋能，实现互促共进。

一、共建双向流通大通道

完善石雄间交通轴线集疏运功能，强化区域铁路、公路互联互通，打通石家庄至雄安新区的“一小时交通圈”。发挥石家庄全国性综合交通枢纽城市和国家现代流通战略支点城市功能，依托石家庄国际陆港多式联运体系，无缝衔接雄安新区物流网络，共同建设现代化仓储物流设施，提升区域内原材料供应和产品分发效率，为雄安新区发展提供高效低成本的物流保障。推动石家庄与雄安新区在低空物流、低空医疗、低空巡检等场景应用开展合作，共建低空经济走廊。

二、建设石雄科创走廊

依托雄安新区建设创新发展引领区和综合改革试验区的要素集聚优势，加强空天信息和卫星互联网、新材料、现代生命科学和生物技术、绿色低碳等新技术领域的创新合作，共同形成一批自主创新和原始创新成果，联手雄安新区打造全省科技创新核心力量。支持石家庄与雄安新区校校、校企深度合作，谋划在石家庄联建产业研究院、技术转移中心，推动雄安新区更多科技、人才等创新资源共享，吸引更多科技成果转化。常态化对接雄安未来之城场景汇，积极承办参与低空经济、医疗大健康等场景赛事，推动新技术、新产品、新场景应用落地。依托石雄铁路枢纽站点，布局建设一批创新联合体、科技转化园、产业合作区，推动石雄科技基础资源、大型科研仪器和工业设备向企业开放共享，构建协同创新发展轴带，促进交通区位优势转化为产业发展优势。鼓励探索“科创飞地”“双向飞地”协同创新模式，加快创新要素自由流动和创新资源开放共享。

三、加强产业链供应链合作

强化与雄安新区联动发展，探索与雄安新区共建产业协作区，建设一批深度融入雄安新区创新链产业链的成果转化和产业配套基地。全面对接中国星网等龙头企业，围绕空天信息、通信导航、低空经济等优势领域，推动产业链上下游合作，共建空天地一体、通导遥融合、宽窄带结合的空天信息产业体系。积极融入雄安供应链，加强与雄安在软件和信息服务、基因与细胞等领

域战略合作和脑机接口、人工智能等未来产业对接，因地制宜引入雄安垂直大模型落地，提升新技术应用水平。积极推动石家庄与雄安新区争创要素市场化配置综合改革试点，全面提高区域要素协同配置效率。

专栏 3 石雄双向赋能工程

1. 石雄交通联通工程。加快铁路网络建设，打通石家庄至雄安新区的“一小时交通圈”，强化区域铁路互联互通，打造石家庄国际陆港多式联运体系，与雄安新区物流网络无缝对接。

2. 共建低空经济走廊。依托石家庄“全国民用无人驾驶航空试验区”“国家首批通用航空产业综合示范区”，发展低空物流网络，推动石家庄与雄安新区医疗飞送一张网对接，实现医疗物资空中配送，打造低空医疗、低空巡检等场景，共同构建京津冀“空地一体化”交通体系。

3. 共建石雄科创走廊。在无极、正定、裕华东等石雄同城化节点，探索组建创新联合体、共建雄安产业科技转化园等，促进交通区位优势转化为产业发展优势。

4. 共建产业协作区。与雄安新区在空天信息、北斗导航、人工智能、生物医药、绿色建筑等领域开展产业链精准对接，抢占未来产业技术制高点，加速形成新质生产力。支持与雄安新区共建产业协作区，打造一批深度融入雄安新区创新链产业链的成果转化和产业配套基地。

5. 共建应用场景汇。探索构建“研发在雄安、转化应用在石家庄”的创新闭环，主动对接雄安未来之城场景汇，重点布局低空经济、医疗健康、北斗应用、智慧城市等应用场景，打造一批标杆示范。

第三篇 加快构建现代化产业体系

夯实经济高质量发展支撑

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以智能化、绿色化、融合化为方向，持续做优传统产业、做强主导产业、做大新兴产业，稳步提高制造业比重，构建具有石家庄特色和优势的现代化产业体系。

第六章 做大做强主导产业

坚持创新驱动、需求牵引、链式发展，通过锻长板、补短板、抓赋能、树品牌，提升产业链供应链韧性和安全水平，扩大规模优势、增强技术优势，不断提高主导产业综合竞争力。

一、叫响“中国好药·石家庄造”产业品牌

实施生物医药焕新工程，加强基础研究和科技创新能力建设，构建以生物技术药物为引领、化学药为主体、现代中药为特色、高端医疗器械为补充的产业体系。生物技术药重点布局前沿创新药物与生物技术研发，做大做强“疫苗、抗体、细胞”细分领域，着重发展新型抗体药物、新型疫苗和新型基因治疗药物、特殊药品等。化学药重点开发肿瘤靶向治疗、新机制抗菌、重大突发性感染性疾病治疗、罕见病特异性治疗等药物，加强先进药

物递送技术研发，鼓励加快原料药和制剂的首仿，发展高附加值特色原料药。现代中药重点开发基于古代经典名方的中药复方制剂、医疗机构中药制剂、名家名方、民族医药等，研制复方、单方中药新药，开展中药二次开发，发展中药改良型新药。高端医疗器械重点发展移动医学影像设备、手术导航系统和设备、便捷式全科诊断系统及高性能医学诊疗设备，创新发展植入性医疗器械及生物材料、体外诊断设备和康复辅助器具。到 2030 年，生物医药产业规模力争达到 2000 亿元，建成具有国际影响力的生物医药产业集群。

专栏 4 生物医药产业创新发展工程

1. 生物药。推动石家庄高新区研发孵化高端生物医药核心区建设，打造生物技术创新发展新高地。加快石家庄新型药物制剂与辅料国家重点实验室创新能力建设，支持高新区加快建设燕赵生物医药实验室，依托龙头企业建设中国人群健康与重大疾病多模态全息库，推动生物疫苗产业化生产基地等项目建设。

2. 化学药。加强新靶点、新机制的各类创新药开发，推进脂质体制剂、纳米制剂、微乳制剂、缓控释制剂等高端制剂产业化，加快智能制造灯塔工厂、大容量注射剂生产线、高端制剂生产基地等项目建设。

3. 现代中药。聚焦中药优势病种的创新中药开发，加快中药经典名方的研发生产，提升配方颗粒生产工艺水平。加快现代中药创新技术、中医药生产基地等项目建设。

4. 高端医疗器械。推进高端医疗器械产品数字化、智能化，支持血管介入、植入性仿生材料、可降解、组织再生等生物医学材料产业化，拓展体外诊断应用场景。

5. 产业集聚工程。推动高新区、经开区生物医药产业高端化发展，着力提升研发孵化和转化产业化能力。推动赵县、栾城、晋州、元氏等生物医药产业园区特色化发展，依托非粮生物基新材料、高端制剂产品、现代中药、医药中间体、酯类产品等比较优势，扩大园区生物医药体量，提升产业集聚度。

二、打造真“芯”“石”意电子信息高地

实施新一代电子信息产业倍增行动，完善产业生态，着力打造现代通信、卫星导航、新型显示、集成电路、软件等优势产业链。现代通信重点布局高端传感器、通信导航芯片等，推动卫星

导航、专网通信多领域应用，打造具有国际竞争力的通信系统集成商。卫星导航鼓励发展导航定位核心部件，深入推进星载原子钟测试评估技术研究，拓展时空大数据在智慧城市领域的应用，推动导航定位技术融合应用。新型显示加快发展新型液晶材料、高性能显示面板模组及终端，丰富 LED 显示设备产品系列，加快半导体照明产业化发展。集成电路重点布局发展硅外延片、碳化硅晶圆、抗干扰芯片、高精度射频芯片、智能传感芯片，加快推进电子陶瓷封装产业化发展。软件产业重点发展工业软件、人工智能平台软件、网络安全软件等。推进军民融合、军地融合发展，为提升新一代电子信息产业开辟新路径。到 2030 年，新一代电子信息产业规模力争达到 2200 亿元，打造迈向全球价值链中高端的新一代电子信息产业集群。

专栏 5 新一代电子信息产业创新发展工程

1. 半导体集成电路。在化合物半导体、射频芯片、微机电系统等现有优势领域持续创新，力争在第四代半导体、12 英寸硅外延片、高端芯片设计与制造、先进封装测试和半导体装备领域形成具有较强国内竞争力的技术研发和成果转化能力，建立并巩固材料、设计、制造、封测完全自主可控的技术体系，形成从芯片、组件到集成微系统的技术创新链和产品供应链。

2. 现代通信。突破（5G-A/6G）通信、卫星通信、高精度定位与时空服务等一批关键技术，加快鹿泉通信功放与微波集成电路研发中心等项目建设，前瞻布局太赫兹通信、光通信等技术研发及工程化应用。

3. 能源电子。加快硅碳复合负极材料、钛酸锂、石墨烯、碳纳米管、富锂锰基正极等材料技术创新和产品化，重点研发智能配电终端、智能用电信息系统、分布式电源及微电网设备等产品，推动元氏高性能硅碳负极材料智能化改造、经开区“中国烯谷”原创科技产业园等项目建设。

4. 汽车电子。推动芯车联动，加快突破车规级芯片的自主研发与制造，大力开展感知芯片、控制芯片、通信芯片、功率芯片等关键芯片技术研发。

5. 新型显示。加强高端液晶单体材料、OLED 成品材料生产工艺，加快基于氮化镓（GaN）材料的 LED、Micro-LED 和电子纸等新一代显示技术与产品研发。

6. 产业集聚工程。发挥鹿泉区、高新区等地信息产业集聚优势，推进电子科技产业园、物联网及智能硬件创新产业园、高性能信创电脑生产基地等项目建设，延长产品链条和提升检测研发能力。

三、推动先进装备制造向“智”而行

全面推进装备制造产业扩大总量规模，打造具有核心竞争力、特色突出的先进装备制造产业集群。聚焦轨道交通、新能源汽车、智能装备、航空航天、工程和专用装备等产业，通过现代技术赋能装备制造，推进智能工厂梯度培育，加快先进适用技术推广应用，加强物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在企业产品研发、生产制造、市场销售全过程的综合集成应用，推动制造过程、装备、产品智能化升级，研究开发带动性强的重点整机装备和成套装备，推动智能工厂建设，提升产业核心竞争力和持续发展能力，吸引国内外装备制造知名企业和项目落地，加快形成上中下游密切衔接、产业链条紧密协同的产业格局，实现产业发展规模与质量效益双提升，推动石家庄制造向石家庄智造转变。到 2030 年，先进装备制造产业规模达到 1700 亿元。

专栏 6 先进装备制造产业创新发展工程

1. **先进轨道交通**。加快发展供电安全与控制技术、高端列车空调、地铁及城轨车辆供风系统、轨道交通能源设备等，积极引入城际动车和地铁车辆关键配套产品，重点发展新型城市轨道交通列车高端产品。

2. **智能装备**。加强伺服系统、控制器、关节减速器、高转矩谐波减速器等关键基础零部件技术研发，重点引进并培育工业机器人、工业自动化智能设备等整机集成企业，加强智能装备整机集成应用，推进智能制造装备工程化和产业化。

3. **工程和专用装备**。开展专用压缩机、航空航天、储能系统核心部件、储能系统集成及智能控制等关键技术研发，重点发展高效煤炭综采成套装备、大型高效收获机械、智能化电力设备等整机产品。

四、提升现代食品产业综合“食”力

聚焦乳制品、休闲食品、功能食品、预制食品等领域，重点发展高端乳制品、烘焙食品、保健食品、特医食品、特膳食品、

未来食品、农副产品等，推动产业由适应需求到引领市场转变，加快形成链条完整、配套完善的产业体系。加快石家庄现代食品产业园建设，培育壮大传统优势食品产区和地方特色食品产业，推动食品产业集聚发展。持续擦亮“石家庄味道”品牌，鼓励老字号食品企业在传承中创新，打响特色品牌，支持龙头企业不断更新产品，构建“头部精品+中坚多强+特色单品”的品牌格局。推动食品与文旅、康养、文化创意等产业融合，发展“中央厨房+冷链配送”等产业新模式，打造国内独具特色与影响力的现代食品产业集群。到2030年，现代食品产业规模达到1500亿元。

专栏7 现代食品产业创新发展工程

1. 高端乳制品。进一步加强婴幼儿配方奶粉关键技术研发和新产品攻关，加快开发多口味、多功能的高端发酵乳，积极拓展奶酪、黄油、再制干酪等乳脂类产品。重点发展乳基婴儿配方食品、较大婴儿配方食品和幼儿配方食品、全乳蛋白粉、脱盐乳清粉、加油脱盐乳清配料粉等产品。

2. 粮油加工。大力发展高档面包粉、蛋糕粉、全麦粉等优质面粉，积极发展绿豆粉、玉米粉、杂粮粉及荞麦挂面、儿童蔬菜挂面等特色面制品。推动强筋麦加工、优质小麦粉、宫面粉精深加工。加快开发营养、安全、绿色的食用油，大力推进玉米油、米糠油生产及深加工，适度发展橄榄油、葵花籽油、小磨香油等高端食用油，积极开发多口味花生酱、芝麻酱，促进油脂品种多元化、高端化。

3. 预制菜及方便速食。重点发展家庭预制菜、酒店预制菜、料理包、冷藏速食等方便快捷厨房食品，辐射带动上下游配套企业及同类型食品企业同步发展。

4. 特殊食品。加快特医用脂肪粉、运动营养用脂肪粉、加油乳清配料粉等新产品开发，加强中老年营养食品、调制乳粉等终端产品的研发和生产。积极发展膳食纤维、调理食品、高浓缩全营养食品等功能性食品。加强医药与食品产业融合，研究开发具有特定功能的食品、饮料。放大“赞皇酸枣仁”区域公用品牌影响力，创新“睡眠经济”多元场景。推动藁城应急食品产业集群项目建设。

五、建设全国重要的现代商贸物流中心城市

加快推进生产服务型国家物流枢纽建设，强化陆港型国家物流枢纽功能，完善“枢纽+通道+网络”运行和综合服务体系，积极争创国家物流枢纽经济区。持续加大石家庄市复合型现代流

通战略支点城市和全国性综合交通枢纽城市建设力度，强化石家庄区域物流核心引领功能，巩固提升供应链组织枢纽地位，加快推进多式联运示范工程建设，打造冀中南物流增长极。做大做强物流产业，打造物流区域总部基地，依托经开区良村内陆港、贾村铁路港，发挥公铁联运优势，辐射带动全产业链高质量发展。完善城市消费功能，优化商贸网点设施布局，推进全市商圈体系建设，培育壮大新兴消费，建设京津冀区域消费新高地。引导大型商品交易市场向三环外聚集发展，持续推动新华集贸、南三条市场转型升级，加快建成北方商品交易中心。持续推进县域商业体系建设，提升分类分层的消费供给能力。健全县乡村三级物流配送体系，加快补齐农村寄递物流基础设施短板，巩固提升工业品下行和农产品上行的双向流通网络。到2030年，现代商贸物流产业规模突破2万亿元，建成全国重要物流节点城市。

专栏8 现代商贸物流业扩能提质行动

1. 物流枢纽建设工程。支持石家庄国际陆港铁路场站货运能力提升、石家庄东部现代物流枢纽基地国际多式联运物流、正定县铁路综合物流基地等项目建设，布局建设京津冀应急物资保供基地和城郊大仓基地，构建内畅外联的物流服务网络。

2. 物流网络拓展工程。推进国际物流网络融通，加密国际航空货运航线，持续拓宽中欧（亚）国际班列运营线路，纵深开展国家综合货运延链补链强链示范工程，构建高效畅达陆海联运网络。

3. 冷链设施建设工程。提升冷链物流资源整合能力，培育高品质冷链物流服务商。加快推进石家庄国际冷链物流园区、经开区冷链物流中转配套生产基地等项目建设，建设区域“城市冰箱”。

4. 城市商圈体系建设工程。推进全市“1+3+2+21”商圈体系建设，提升改造一批精品特色步行街。加快六大片区商业基础设施建设，重点推动太平河滨水商业综合体、高铁片区商业综合体等重点商贸项目建设。

5. 商品交易市场提升工程。引导大型商品交易市场向三环外聚集发展，增强区域辐射效应。完善三环外新建市场的配套基础设施建设，补齐数字化智慧化建设的短板，打造服务京津冀、辐射全国的高效综合交易平台，加快建成北方商品交易中心。

6. 县域物流配送建设工程。加快传统商业设施升级改造，培育新型县域商业载体，科学布局县域快递物流中心，加快推进顺丰河北数智供应链产业基地等项目建设，全力打通“县—乡—村”三级快递物流节点网络。推进商贸物流产业与先进制造业融合发展，规划建设一批“共享物流”中心。

六、实施主导产业引领工程

强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，壮大先进制造业集群。树牢“项目为王”理念，开展精准招商、专业招商、驻外招商、产业链招商和以商招商，进一步延链补链强链。全力打造具有坚强配套服务能力的低成本化园区，统筹好生产、生活、生态功能布局，加大基础设施投资建设力度，高质量推动“九通一平”，完善开发区功能配套，推动省级以上开发区高端化、智能化、绿色化发展，提升开发区承载能力。加快“公共服务岛”“能源岛”等生产公共服务设施建设，提升园区投融资、担保、市政、科创平台能级，助力企业轻装上阵。

第七章 加快推动传统产业转型升级

坚持守正创新、先立后破，积极发展智能制造、绿色制造和服务型制造，实现传统产业转型发展。

一、打造京津冀区域精品钢材基地

推进石家庄钢铁产品由原料级向材料级转变，大力发展高品质造船板和海洋工程用钢、高碳铬轴承钢等一批具有核心竞争力的“拳头产品”，推动钢铁产业应用优质先进技术，研发高端钢

铁新材料，加快向高端特种钢、汽车用钢、海洋工程用钢转型，全面提升产业附加值。推进企业由钢铁制造商向综合服务商转型，增强龙头企业带动作用，强化标准引领，依托燕赵钢铁实验室、钢研总院、河钢研究院、北京科技大学等科研院所，与用钢集群和用钢企业联合攻关技术难题，升级工艺技术装备，带动品种质量提档，延伸产业链条。积极推行定制化、订单化发展，支持钢铁企业与汽车、建筑、轴承、丝网等领域企业衔接合作，加快低碳绿色发展，打造石家庄绿钢品牌，将钢铁企业创 A 成果转化绿色竞争优势，建设京津冀精品钢材基地，重塑竞争新优势。

二、建设“双千亿”化工新材料产业基地

坚持节约集聚、高端精细、绿色安全，延伸绿色化工产业链条，加速构建技术领先、链条完整、生态协同的现代化工新材料产业基地。推动石炼化减油增化绿色转型发展，建设绿色耦合发展、尼龙新材料和轻烃综合利用三条产业链，打造环氧树脂生产基地、尼龙新材料生产基地，实现循环化工新材料产业集群协同发展。加快建设京津冀高端新材料智造产业园，聚焦发展医用高分子、高性能树脂、前沿新材料、先进无机材料等新材料产业，打造“中试研究与成果转化基地”，量身定制中小型精细化工企业“工业小院”，构建以园区链主企业为龙头，延伸中下游产业链条，大中小企业协同发展的产业群落。深度推进与生物医药、电子信息产业协同共生，实现化工新材料产业高端化、绿色化、

数字化发展。到 2030 年，石家庄高新区循环化工园区产值突破 1300 亿元。

三、推动建材产业绿色转型发展

加强水泥、玻璃等传统行业技术改造，实现水泥行业从追求规模扩张转向注重低碳效益，加快研发玻璃新产品和深加工产品，支持建立无机非金属材料生产企业上下游合作机制，推动先进陶瓷、低介电玻璃纤维制品等推广应用，做大做强先进无机非金属材料。在尾矿、废石、废渣、工业副产石膏等工业固体废弃物和农林废弃物集中区域，建立耦合发展的绿色建材企业、园区。探索装配式建筑智能化工业化生产新路径，不断优化装配式建筑系统集成。

四、引导轻纺产业高端化品牌化发展

引导轻纺产业走“高端制造+品牌培育”发展之路，重点发展绿色印染、高档时装、品牌内衣、纺纱织造等产业，提升企业附加值和盈利能力，唤醒石家庄重要纺织工业基地历史印记。聚焦石墨烯、丝柔纺、木棉等新材料领域，增强研发力度，拓展皮革材料、产业用纺织品、纸基材料、塑料制品等基础产品应用范围，提高产品附加值。强化工业设计和个性化定制，促进箱包、布艺、服装、家具、体育用品、玩具和婴童用品等传统领域文创赋能，通过“平台+销售+需求”模式融合，加速行业转型升级。

五、实施传统产业转型工程

开展产业结构优化行动，广泛应用数智技术、绿色技术，推动钢铁、化工、建材、纺织、皮革、绿色家居等传统产业转型发展。支持企业加大设备更新、工艺升级、数智赋能、管理创新，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。加快传统产业数字化改造，实施工业企业上云行动，推动新一代信息技术在传统产业全行业全链条普及应用。开展环保绩效评级“创A”，推广节能节水、绿色低碳技术装备，培育更具竞争力的绿色低碳企业。

专栏 9 传统产业转型升级工程

1. 钢铁。强化标准引领，全面推进工艺技术装备升级、品种质量提档以及产业链条延伸，推动骨干钢铁企业技术升级改造，提升冷轧产品生产能力，重点发展高铁用钢、汽车用钢、造船用钢、3D金属打印材料等高端冶金材料，全方位打造高碳铬轴承钢、高品质造船板和海洋工程用钢拳头产品。

2. 化工。深入开展减油增化行动，推动石炼化等石化企业产品由“燃料型”向“新材料型”转变，强化芳烃深加工、烯烃综合利用，延伸发展新兴合成材料，创新发展绿色化工材料和高端化工制品，打造“双千亿”化工新材料产业新高地。

3. 建材。支持鹿泉、正定、高邑、赞皇、井陘等地发展绿色建材产业，实施一批绿色环保新型建材项目。推动水泥、玻璃、板材家具等传统行业技术改造，研发无机非金属材料新产品和深加工产品，提升细分市场占有量。

4. 轻纺。重点发展先进功能性面料与个性化服装家纺，培育环保家居、特色体育用品等细分领域。推动晋州纺纱织造、赵县纺织服装以及无极生态皮革等县域特色产业高质量发展。

第八章 培育发展新兴产业和未来产业

积极开辟产业发展新赛道，推动新兴产业融合集群发展，前瞻布局、梯次培育未来产业，构建产业新生态，塑造产业发展新动能新优势。

一、锻造低空经济产业新优势

充分发挥国家首批通用航空产业综合示范区、全国民用无人

驾驶航空试验区等平台作用，扩大整机制造规模，提升关键核心零部件、载荷设备生产能力，延伸发展空管关联产业，打造区域低空装备制造基地。统筹全市低空经济资源，着力打造栾城低空飞行器制造及服务保障，鹿泉载荷设备研发，东部（含经开区、高新区）无人机概念验证、综合检测和维修保障，正定飞行服务管理，行唐试验试飞五大产业片区，支持裕华区重载无人机产研销服全链条产业化发展，支持井陘县低空智造、应用场景定制、试验试飞及通用航空等产业发展。分级分类推进医共体运输、低空交通运输、低空巡检等低空应用场景建设，形成较为完善的“研发—制造—试飞—运营”全产业链条。加强与京津协同协作，吸引京津布局建设一批生产配套试飞测试基地和适航审定服务等专业分支机构。积极推动无人智能系统综合试验检测（华北）创新基地项目落户石家庄。

专栏 10 低空经济产业示范建设工程

1. 做强低空经济核心产业。开展固定翼飞机、旋翼无人机、eVTOL（电动垂直起降飞行器）等低空飞行器的研发制造，配套发展关键零部件，构建丰富多元的无人机产品体系。发展高性能化、多功能化载荷设备，打造全国无人机通信技术装备研发生产基地。

2. 提升低空产业创新能力。加强无人机急需技术研究，大力发展智能控制技术，突破发展动力系统技术，培育发展机体结构技术，推动技术融合创新。推动以无人机研发、生产为主的石家庄市产教融合示范园等项目建设，打造一批高能级创新平台。

3. 夯实低空产业基础支撑。分级、多主体推进市域低空地面基础设施规划建设，分阶段、分区域完善通信、导航、监视、气象等网络设施建设，打造全域可靠、多维立体、高效可控、智能精准的“低空大脑”。

4. 拓展低空产业应用场景。结合市域物流园区、快递分拨中心、重要商务区布局，建设无人机物流节点，开通低空物流配送航线，推动城际、城乡运输及末端无人机配送应用，探索开展低空客运新模式，推动无人机在公共服务与行业领域应用。

二、打造新能源产业集群

推动太阳能多元发展，实施风电有序开发专项行动，因地制

宜发展生物质能，有序推进地热能利用，大力发展绿色氢能、新型储能等产业，推进化石能源安全可靠有序替代，持续提高新能源供给比重。到 2030 年，电源结构调整取得较大进展，加快推动风电、光伏高质量发展，持续推动能源结构转型，进一步提升可再生能源装机占比和发电量，非化石能源消费占比稳步提高。适应新能源发展及电力应急调峰需求，推动更多独立储能项目纳入省独立储能管理。加快新能源装备产业发展，建设一批风电、光伏装备制造项目。支持氢能制备、储存、运输和加氢、用氢产业发展，通过自主创新与产学研协作，推动氢能储运装备升级，打造氢能核心装备制造基地，推动制氢产业规模化发展，推广氢能多元化、多场景应用，提升循环化工园区氢气资源的高值化利用程度，系统构建氢能“制储输用”全产业链发展格局。

三、推动空天信息链式发展

聚焦空天信息技术、卫星通信、先进遥感、卫星导航、空天装备制造等领域，重点发展商业航天领域芯片模组及应用终端、空天信息大数据等产业，打造设计、研发、生产、测试、销售及售后维护的空天信息产业链。加快正定未来电子信息与装备制造产业基地建设，积极引进空天信息领域龙头企业和专精特新“小巨人”企业，形成“卫星互联网+产业”的创新型产业集群。率先打造空天地融合网络信息基础设施体系，推动中国电信、中国联通、中国移动在石家庄建设全域覆盖的北斗地基增强节点，支持共建综合信息枢纽，推动通导遥数据一体化融合。在城市治

理、交通物流、生态环保、应急管理等领域探索开展空天信息应用，创新空天信息应用场景。

四、打造新能源和智能网联汽车产业基地

发挥毫米波雷达和智能传感器等关键零部件优势，培育一批环境感知、车路协同通信等领域高成长型路侧装备企业，依托新一代信息技术产业基础，开展车规级芯片攻关，加快形成汽车芯片研发设计、制造、封测与认证验证完整生态链，推动车规级芯片国产替代，支持现有车企增车型、扩规模，加强与京津车企的产业配套，全力引进新能源汽车整车制造企业，努力在动力电池、车规级芯片、智能驾驶等方面取得突破，积极推动“车路云一体化”场景应用，带动产业加速发展，构建新能源汽车产业链，打造京津冀重要的新能源和智能网联汽车产业基地。

五、实施新兴产业和未来产业培育工程

强化各类资源统筹支撑，积极探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，为产业发展提供标杆指引。推动新兴产业规模化发展，打造效益突出、集群发展的新兴支柱产业，完善产业生态，加快发展创业投资，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快形成一批新的增长引擎。前瞻布局量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业，建设高水平孵化平台，实施一批前沿创新项目，推动未来产业研发设计、生产制造、试验检测、运维管理等链条化发展。谋划创建未来产业先导区，健全适

应新业态新模式新场景的管理机制，完善创业投入增长和风险分担模式，促进未来产业中小企业专精特新发展，培育一批瞪羚企业和独角兽企业。

专栏 11 新兴产业和未来产业培育工程

1. 空天信息。支持建设卫星导航应用运营中心、国家卫星导航产品认证中心，加快鹿泉国家新型工业化产业示范基地、高新区电子科技、国家半导体照明产业化示范基地、卫星导航生产制造基地等产业基地建设，推动北芯半导体、导航天线等航空部件生产等项目建设，加快传统航空航天存储供应链升级换代，打造国家卫星导航应用示范城市。

2. 新能源与智能网联汽车。发挥车身系统、动力电池材料、车载氢系统、车载麦克风、毫米波雷达等领域产业链优势，加强关键零部件配套能力，重点发展电机动力总成、高性能制动系统、汽车传感器、车载雷达系统等关键领域技术和产品。

3. 生物制造。加快推动在合成生物、基因技术、细胞工程、创新药研制等领域基础研究和关键核心技术攻关，拓展生物技术在医药、化工、农业、能源、环保等关键行业应用，推动生物技术与信息技术深度融合。推进基因编辑与合成、细胞工程等先进技术应用于医药、化工、农业、能源、环保等行业，在创新药物制造、细胞与基因治疗、生物基化学品、高性能生物材料、精准育种、生物肥料、生物燃料、环境监测与修复等领域开展应用示范。

4. 具身智能。加强具身智能研发、生产能力提升，着力培育集技术研发、高端制造、市场运营、金融赋能于一体的具身智能产业生态，谋划建设具身智能创新中心、具身智能生产制造中心，强化机器人本体生产和服务器、控制器、减速器、传感器等核心部件精密加工，发展人形机器人产业，拓展具身智能应用场景。

第九章 推进现代服务业高质量发展

推动生产性服务业与先进制造业、现代农业融合发展，激发生活性服务业多维度消费动能，加快构建优质高效、融合发展、充满活力的服务产业新体系。

一、加快生产性服务业融合化发展

坚持扩能提质并重，强化数字赋能，大力发展科技服务、金融服务、信息服务、商务会展、研发设计等行业，培育发展节能与环保服务、生产性租赁服务、人力资源服务等新兴行业，加快组织、模式、业态、品牌等全面创新，促进生产性服务业向专业

化和价值链高端延伸。推动先进制造业与生产性服务业深度融合，形成一批制造业延伸型、工业互联网平台型、协同发展型的创新发展模式，打造一批重点领域龙头企业和知名品牌，做多、做大、做强生产性服务业经营主体。推动金融服务、信息服务、研发设计、总部经济、楼宇经济、现代商贸等业态向主城区布局，支持各类开发区发展现代物流、科技服务、商务服务、人力资源服务等与制造业深度融合类业态，加快生产性服务业集聚融合发展。

专栏 12 生产性服务业融合发展工程

1. 软件和信息技术服务。加强信息安全产品研发，支持智慧城市、智慧通信等应用软件和信息技术服务创新，加快推进环保、导航、汽车电子等领域嵌入式软件技术创新，打造石家庄软件品牌。

2. 人力资源服务。充分发挥石家庄人力资源服务产业园引领带动作用，推进全市人力资源服务业扩大产业规模。培育人力资源服务领军、骨干企业，推动人力资源服务与重点产业融合发展，支持人力资源服务行业跨界创新。

3. 科技服务。围绕科技企业的成长需求，构建从创意构想、技术研发到实验室研究、检验检测、中试放大、孵化产业化的全链条创新服务系统。推进中央创新区建设，健全科技基础设施与国家重点实验室、新型研发机构等对接服务资源共享机制。

二、打造金融创新服务新高地

围绕打造金融强市，全面提升金融服务实体经济质效，推动企业借力资本市场做优做强，强化地方金融组织监管，打造金融集聚效能显著、产业支撑力一流的金融创新高地。健全政银企互联互通常态化对接工作机制，组织开展多层次多形式政银企对接，畅通融资对接渠道，深化企业营商环境提升与中小企业普惠金融服务场景应用，提高为中小企业提供全生命周期的发展服务保障水平。聚焦金融“五篇大文章”，将信贷资源精准投向科技、

绿色、普惠、养老、数字金融等重点领域。建设石家庄市综合融资信用服务平台，整合政银企数据资源，提供“一站式”综合金融服务。引导中小银行聚焦“三农”、小微等细分领域，加大对中小企业的信贷支持力度，形成大中小金融机构优势互补的格局。开展企业上市“金字塔”培育计划，建立覆盖企业初创到上市的全周期培育体系，围绕主导产业发展，培育一批境内外上市公司。引导私募股权基金等投资机构发挥服务实体经济、促进科技创新等功能作用，重点对接中小企业创新发展和数字化转型升级资金需求，推动社会资本与产业发展深度融合。规范发展地方金融组织，加强常态化监管和规范整治，推动空壳失联机构有序出清，提升发展质量。

三、推动生活性服务业高端化发展

聚焦居民消费升级方向，增加改善型服务供给，优化公共服务设施和机构布局，加强服务标准和质量品牌建设，培育、引进高端消费场景，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，满足群众多层次需求。全面提升社区生活服务便捷度，丰富餐饮、住宿、家政服务供给，持续推进一刻钟生活圈建设，补齐社区服务设施短板。完善社区综合服务设施功能，优化社区便民服务网点布局，鼓励“一点多用”、服务叠加。加快发展智慧物业、老年助餐、宠物托管等新型业态，探索在线教育、互联网医疗等线上服务新模式。探索未来数字生活模式，支持发展各类服务机器人，打造元宇宙示范应用。大力发展银发经济，提质增量

养老服务设施，着力打造便利可及、品质精良的养老服务新业态，丰富互联网+医疗健康、中医药康养、智慧养老、智慧社区等场景。

专栏 13 生活性服务业品牌建设工程

1. 火热文旅体服务。推动文创开发工作，持续提升品牌形象，打造过硬产品，拓展营销渠道，促进文创产业繁荣发展。持续举办马拉松、“庄超”“庄篮”“正定乒乓”、尾波滑水、桥牌、网球、脑力、射箭等特色 IP 赛事。

2. 叫响“石家庄服务”品牌。培育引进一批知名度高、信誉好的服务品牌和企业，提升商务服务水平。到 2030 年，力争引进 2—3 家世界知名品牌酒店集团旗下住宿高端品牌，建设 1—2 个多业态融合餐饮消费项目。

3. 物业服务提质升级。培育 3—5 家具有区域影响力的品牌物业服务企业，推动优质物业服务企业跨区域、跨业态拓展服务范围，带动全市物业服务行业整体提质增效。搭建智慧物业服务平台，打造“线上+线下”融合的物业服务新模式，到 2030 年，实现全市住宅小区智慧物业服务覆盖率不低于 80%。

四、实施现代服务业扩容提质工程

围绕制造业共性服务需求，促进“服务+制造”融合创新，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型，鼓励服务业企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，加快形成服务企业与制造企业嵌入式、协同化融合发展模式。加快县域快递物流中心建设，畅通农村寄递物流体系，持续降低全社会物流成本。促进现代服务业与现代农业深度融合，培育发展农业生产性服务业，创新环节托管和全程托管等服务模式，推动乡村产业多元化特色化发展。适应服务业各领域交叉渗透、交互作用、跨界融合的发展趋势，推进科技、信息、文化、体育、养老、家政、商贸等服务业融合互促，推动数据要素在研发设计、智慧物流、数字文旅等领域的创新应用，培育数字创意、特色文旅、智慧健康养老、法律科技等融合发展新模式新业态。强化制

度建设和部门协作，加强服务业标准和质量品牌建设，健全服务业统计监测体系。

第十章 推动特色产业集群发展

聚焦主导产业和县域特色产业，加快上下游企业空间集聚、要素优化配置，推动“共享智造”、检验检测、创新平台和科技特派团重点集群全覆盖，新增一批省级重点特色产业集群。

一、共享赋能集群发展

加强新型基础设施集群规模化部署，引导企业开展内网升级改造，强化共享网络支撑能力。实施数字化转型试点项目，培育“数字领航”企业和智能工厂，实现集群内规模以上制造业企业、专精特新中小企业、“领跑者”企业数字化改造全覆盖。推动“共享智造”赋能特色产业集群发展，支持集群“领跑者”企业建设共享工厂（车间），实现生产资源、技术、服务能力共享。聚焦集群共性制造需求，针对通用性强、购置成本高、智能化水平高的关键设备，在关键工序、检验检测、稀缺技术等方面开展共享应用。引导各类产业园区、科技企业孵化器和双创平台、中试车间等载体，开放研发、制造、生产等各类资源，打造共享服务平台。构建共享物流体系，共建共享电商平台、海外仓和跨境物流网络。扩大共享采购范围，支持集群企业围绕原材料集采、产品集销和关键环节、核心设备、生产要素等开展共享应用，支持具备条件的集群全面推广“共享智造”模式，培育区域特色品

牌，推动集群整体跃升。

二、提升科技创新能力

加强核心技术联合攻关，开展产学研系列对接活动，在具备条件的集群内探索实施众筹科研项目。深化创新服务体系，依托线上省技术创新服务平台和线下集群科技特派团，开展项目凝练、科技孵化、成果转化、科技金融等“一站式”服务。完善科技创新平台，推动高校院所与重点企业建立合作机制，支持集群企业建设企业技术中心、技术创新中心、工程研究中心、中试基地等创新平台，推进县域特色产业科技创新能级跃升。

三、培优培强龙头企业

深入开展县域特色产业集群“领跑者”企业培育和链主企业培优培强行动，争创规模大、创新能力强、市场占有率高、协作协同作用明显的省级“领跑者”企业，推动“领跑者”企业县（市、区）全覆盖、重点集群全覆盖。建立完善拟上市后备企业动态数据库，依据企业成熟度、发展潜力与市场表现开展针对性调研和梯次培育。按照市级—省级—国家级绿色工厂梯度培育机制，大力推动绿色制造体系创建，推行绿色设计、绿色生产。发挥行业组织和龙头企业带动作用，协同小微企业特别是专精特新企业参与产业融合，引导优质资源和创新要素向产业融合活动集聚。

专栏 14 特色产业集群培育工程

1. **实施“共享智造”提升行动。**全面推广“共享智造”模式，推动集群内企业围绕原料集采、技术创新、产品设计、关键设备、生产工序、物流贸易等开展共享应用，培树更多共享智造标杆。
2. **实施专精特新企业培育工程。**培育科技型中小企业、高新技术企业，发展专精特新中小企业和单项冠军企业。到 2030 年，县域专精特新中小企业总数达到 440 家。
3. **实施科技创新平台搭建工程。**支持集群企业建设创新平台，支持优势企业联合产业上下游和高校院所科研力量组建产业技术创新战略联盟，推动产学研深度融合与协同发展，力争每年新增各类创新平台 10 家以上。

第十一章 全面推进质量强市建设

完善质量发展政策体系，强化先进标准引领，夯实发展质量支撑，培育做优特色品牌，打造品质一流的质量强市。

一、强化标准引领

激发标准化创新动力，支持和鼓励企业、科研院校、社会团体主导或参与国际、国家、行业、地方和团体标准制修订。拓展标准化创新领域，聚焦新能源、半导体、新材料及主导产业集群，推动关键环节、关键领域、关键产品的技术攻关和标准研制应用。深入实施企业标准领跑者行动，推动系列技术标准创新项目建设。推进标准化示范推广，在高端装备制造、智能制造、高新技术、农业农村、新型服务业等重点领域，积极争创国家级、省级标准化示范试点项目。

二、夯实质量支撑

健全质量激励政策，建立质量攻关项目成果库，支持企业和科研机构开展质量共性技术攻关。深化质量服务企业行动，扩大

企业“首席质量官”制度覆盖范围，加强企业外籍质量专家引进。加强重点产业链全面质量管理，开展一县一强链质量提升行动，深化产业链质量一致性管控。推进质量强县试点建设，深化县域新型质量治理和质量工具方法应用，开展县域质量提升行动，形成一批质量强县典型案例。夯实质量基础设施建设，持续优化和完善质量基础设施“一站式”服务平台。推广质量基础设施集成服务模式，提升计量、认证认可、检验检测等质量服务效能。

三、建设品牌强市

开展制造业、农业和服务业高端品牌培育，实施“增品种、提品质、创品牌”三品战略，形成产品品牌、区域公用品牌和企业品牌“三位一体”品牌体系，打造一批有影响力的知名品牌和驰名商标。加强地理标志、驰名商标等品牌保护，深入实施地理标志商标品牌运用促进工程，加强转化运用，严厉打击商标侵权等违法行为，依法保护权利人合法权益。持续开展“中国品牌日”活动，组织企业参加各类展会、博览会，在主流媒体及新媒体平台广泛宣传推广石家庄品牌，提升石家庄品牌影响力和知名度。

第四篇 促进科技创新和产业创新深度融合

打造北京（京津冀）国际科技创新中心重要支点

深入实施创新驱动发展战略，统筹教育强市、科技强市、人才强市建设，推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力，推动高新技术产业质效双升，加快建设北京（京津冀）国际科技创新中心重要支点。

第十二章 构建高水平创新载体

优化科技创新组织机制，统筹各类科技创新平台建设，提升科技创新平台效能，加快建设成为京津冀地区重要的科技成果转化承载区和技术创新示范区。

一、加快高水平研发创新平台建设

支持全国重点实验室发挥作用，牵头实施科技重大项目。持续推进燕赵系列实验室建设，以科技创新引领产业创新，加快将技术创新优势转化为竞争优势。推进省级、市级重点实验室提质增效，进一步夯实创新能力。围绕主导产业创新发展需求，新建一批国家、省、市级创新平台，谋划推进大科学装置建设，争取建设区域产业科技创新中心和成果转化高地。推动产业技术工程化中心、产业创新中心、企业技术中心、技术创新中心、产业技

术研究院等平台建设，提高关键技术工程化、产业化水平。加强海外创新平台建设，推动河北（石家庄）海外人才离岸创新创业基地与科技企业出海综合服务平台联动建设，支持设立海外研发中心（国际联合实验室），吸引更多海外高端人才、外资项目落户。

二、加快高水平转化平台建设

依托高新区生物医药中央创新区等一批中央创新区，为企业提供实验研究、检验检测、中试放大、孵化转化等共享服务，打造主导产业科技创新高地。加快高新区京津冀国家技术创新中心河北中心创新港建设，精准对接京津创新资源，携手研究型高校、科研院所、链主企业及社会资本等各类主体，推动京津科技成果在河北转化，赋能区域产业升级。充分发挥河北清华发展研究院等创新研究院作用，精准对接产业创新需求，推动创新院与我市企业科研合作，共同开展科研攻关。

三、加快关键核心技术攻关

聚焦我市产业发展的重大技术需求、战略产品、产业化目标，打好关键核心技术攻坚战，集中力量加强关键共性技术科技创新。重点围绕生物医药、新一代电子信息、先进装备制造、现代食品等学科前沿方向，增强自主研发能力，鼓励企业、高校、科研院所等创新主体积极参与各级重大科技研究项目攻关，支持一批高质量科技计划项目。聚焦创新疫苗、抗体药物、半导体等突出领域，开展关键核心技术攻关，促进主导产业提质升级。提

高基础研究投入比重，增强基础研究和原始创新能力，推动学科交叉融合，提供技术源头支撑。加快突破新兴支柱产业技术瓶颈，着力提升低空经济、空天信息等关键核心技术创新研发能力，提升产业链整体创新能力和发展动力。

第十三章 强化企业创新主体地位

加强政府引导作用，加大创新主体培育，释放创新动能，推进资金、人才、技术、数据等创新要素向企业集聚，构建以企业为主体的科技创新体系。

一、壮大创新型企业群体

梯度培育科创主体矩阵，大力培育科技型中小企业和高技术企业，完善科技型企业培育库，健全科技型企业梯度培育机制，推动科技型企业孵化器高质量健康发展，打造一批孵化能力突出、服务设施完善的载体，推动科技型中小企业快速增长。提升科技领军型企业群体规模，促进各类优质要素向创新型企业集聚，打造一批专精特新“小巨人”企业，推动成长一批制造业单项冠军，打造更多瞪羚企业，推进独角兽企业发现和入库培育工作，加快形成科技创新体集群。

二、增强企业创新能力

激发企业创新活力，发挥龙头企业创新引领带动作用，鼓励科技型企业加大研发投入，建立开放式协同攻关机制，引导大企业创新资源开放发展，推动产业链上中下游、大中小企业融通创

新。加强企业主导的产学研深度融合，鼓励企业牵头承担省市科技攻关任务，支持行业龙头、领军企业联合高校、科研院所、上下游企业等组建创新联合体、产业技术创新战略联盟等协同创新组织，努力突破一批行业共性技术，着力打造全链条创新策源地。支持中小微企业通过自主研发、委托研发、合作研发等方式提高创新能力。加快推进孵化载体高质量发展，推动孵化载体从提供服务向构建创新创业生态转变。

三、促进科技成果转化

围绕产业技术需求，建立全方位科技成果发掘渠道，努力破解京津科技成果转化“蛙跳”问题。重点面向京津知名高校、大院大所等成果资源高地，构建多层次、多领域技术成果供给资源库，创新成果供需对接机制，努力打造“京津研发、石家庄转化”模式。加大技术经纪人培训和技术转移机构建设力度，大力发展技术交易市场，完善科技成果转化展示交易平台，持续健全技术转移服务体系。围绕主导产业和传统优势产业，为高校、科研院所、企业搭建桥梁和纽带。开展概念验证中心和中试平台建设工作，构建“实验室研究—中试验证—产业化”成果转化模式。打造和开发更多创新应用场景，促进更多科技成果转化落地。

第十四章 一体推进教育科技人才发展

统筹实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，建立健

全统筹协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技创新和人才培养良性互动。

一、提升高等院校创新能力

围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，分类推进改革、统筹学科设置，支持市属高校创新发展，加强战略性新兴产业和未来产业相关学科专业建设，推动石家庄学院硕士学位授予单位建设。支持高校院所与企业共建创新平台，提升科技创新成果供给能力。聚焦发展科技人才，支持市属高校建设产业创新载体、争创省级以上创新平台，搭建政产学研用联合攻关机制。推动高校科研人员创业转化成果，共建“双师型”教师培养培训基地，推进校企互聘兼职，助力科技人才培育与作用发挥。

二、提升人才引培质效

围绕国家重大人才计划以及燕赵黄金台聚才计划，深入实施“兴石英才”计划，培养造就一批具有核心竞争力的科技领军人才和高水平创新团队，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，深化产业工人队伍建设。推进高校院所人才培养模式改革，探索推行项目化学习新模式，构建多样化创新人才培养体系。加强中国石家庄人力资源服务产业园运营管理，大力引进优质人力资源服务机构。充分释放“15条人才新政”效应，持续创新人才绿卡服务政策和服务项目，完善“以编引才”机制，办好“海石杯”高层次人才创新创业大赛，吸引一批海内外优秀人才，建设更高水平的人才友好型城市。

三、提升产学研合作水平

加强教育链、科技链、人才链、创新链与产业链、资金链的深度融合，探索建立教育科技人才统筹合作机制，协同推进科技攻关、成果转化、人才培养。健全校企双主体、双导师培育模式，开展“校企共用”引才用才工作。加快产学研协作成果转化，推动校企共建创新生态圈。支持各类科技资源互通，推动科研设备、重大科技基础设施开放共享。完善产学研用合作机制，共同研发重大创新产品，开展共性技术攻关，建立多层次科研体系，形成全链条、系统化的科研发展格局。

第十五章 营造开放包容的创新生态

以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，强化政策保障，营造活力多元、竞争力强的创新生态。

一、构建长效化创新激励机制

优化科技经费管理，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。持续优化科技特派员队伍建设管理，实行“揭榜挂帅”“赛马制”等制度，助力企业解决技术创新过程中的关键技术难题。允许国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式的中长期激励。跟进落实提高研发费用加计扣除比例政策，建立企业研发准备金制度，加强企业创新活动激励。加

强科学技术普及，培育和弘扬创新文化。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

二、构建多层次科技金融服务体系

鼓励科技型企业充分利用资本市场发行股票债券、再融资等方式进行融资。引导保险机构创新发展首台（套）重大技术装备等科技保险机制，发挥科创金融联盟作用，整合各类金融、创新资源，服务科技企业创新发展。支持金融投资主体合作创新“科保贷”“集合贷”。发挥政府引导基金作用，鼓励社会资本积极参与，完善投早、投小、投长期、投硬科技机制，加快构建同科技创新相适应的科技金融服务体系。支持高新区、经开区、鹿泉经开区等科创产业密集园区打造科创基金聚集区。实施科创金融风险共担机制，鼓励政府性融资担保机构深入推进“总对总”合作框架，完善科技信贷风险补偿机制。健全涵盖法律服务、财务顾问、创业孵化、知识产权估值、信用评级增信等功能的科创金融配套服务体系。

三、构建全链条知识产权保护体系

健全完善知识产权保护体系，加强知识产权保护运用，持续实施高价值发明专利倍增计划，形成一批高价值专利或高价值专利组合，加大政府采购自主创新产品力度。深入开展“专利转化燕赵行”活动，推动知识产权金融深入园区、企业和金融机构基层网点，推动一批高质量专利产业化。完善知识产权行政保护与司法保护衔接机制，加大侵权假冒多发、易发区域和关键领域行

政执法力度，提升知识产权违法犯罪打击质效。探索依当事人申请的知识产权纠纷行政调解协议司法确认制度。加强海外知识产权纠纷应对指导，帮助企业充分利用知识产权手段和策略参与国际市场竞争。

专栏 15 创新平台能力提升工程

1. 燕赵系列实验室培育行动。燕赵现代交通实验室，围绕数字交通、绿色交通、智慧交通、韧性交通、安全交通重点方向，开展从基础研究、技术创新到成果转化的全过程创新。燕赵生物医药实验室，在创新药物研发、前沿生物技术、高端医疗器械和公共技术服务领域谋篇布局，打造石家庄生物医药产业创新发展新引擎。推进省级、市级重点实验室增量提质，进一步夯实实验室科技创新能力。

2. 创新研究院服务转化行动。充分发挥河北清华发展研究院等创新研究院作用，精准匹配高校创新资源，推动高校科研成果落地转化。开展科技研发和技术攻关，孵化和培育科技型企业，集聚和培养创新创业人才，提供全方位科研技术服务等工作。

3. 科技成果转化平台提升行动。充分发挥河北清华发展研究院、河北工业大学创新研究院、京津冀国家技术创新中心河北中心创新港等作用，开展概念验证中心和中试平台建设工作，初步构建起“概念验证+中试”服务体系。

第五篇 推动人工智能数智技术创新

加快建设数字石家庄

深入实施数字经济发展战略，促进实体经济与数字经济深度融合，全面实施“人工智能+”行动，催生新产业新业态新模式，加快建设数字石家庄。

第十六章 培育数字经济新动能

充分发挥中国国际数字经济博览会平台作用，推动数字要素集聚和开发利用，深入推进数字产业化和产业数字化，打造算力算法数据一体化的数字产业，以数智化赋能产业发展，做强做优做大数字经济。

一、完善数据资源利用制度体系

健全数据要素基础制度，建立公共数据授权运营规范制度体系，制定数据产品定价、收益分配制度，建立合规评估、流通交易指标评价体系，进一步激发经营主体的参与活力。积极融入全国一体化数据市场，全面参与数据交易制度体系建设。深化数据资源开发利用，建设一批基础数据库、主题数据库和普惠性数据服务平台，推动数据产业主体发展。实施 AI 高质量数据集建设工程，提升数据规则与国家、省标准对接水平。加强公共数据资

源的汇聚和治理，实施数据产业“七大行动”，培育一批创新能力突出、成长潜力巨大的数据型企业以及评估、咨询、认证等第三方专业服务机构，构建活跃、健康、可持续的数据产业生态。支持平台经济与实体经济深度融合，完善平台经济监管体系，加强数据安全与隐私保护监管，营造鼓励创新、公平竞争、规范有序的市场环境。

二、深入推进产业数字化转型

加快农业、工业、服务业等领域数字化转型，推动产业迭代升级和提质增效。推进智慧农业发展，实施智慧农业基础服务能力提升行动，打造一批智慧农业应用场景。推进制造业数字化，加快重点产业链“链式”转型，推动上下游企业的数字化协同改造，支持传统产业自动化研发、智能制造、供应链优化和精准营销，实现组织形态、业务流程重塑。围绕生物医药、新一代电子信息、先进装备制造、新能源、钢铁等领域落地一批示范场景。推进现代服务业数字化发展，深化新一代信息技术赋能交通、仓储物流及设计咨询等生产性服务业，推动生活性服务业数字化智慧化升级，大力发展数字文旅、电子商务、数字金融和数字文化创新等融合型业态。

三、打造数字经济产业集群

深化数据资源开发利用，重点培育一流数字标杆企业，促进相关企业“串珠成链”，打造具有竞争力和影响力的集群品牌。积极发展工业大数据，面向生物医药、新一代电子信息技术等领

域，加大数据链主企业引培力度，培育一批数字经济创新型企业，构建数据产业链上下游企业分工合作的集群协同发展格局。构建以应用为导向的算力生态，积极纳入省统一调度算力网，围绕满足智能制造、智慧医疗等产业的低时延需求，大力发展边缘计算。推动数字产业集聚发展，支持鹿泉区、高新区、经开区、正定县和井陘县结合自身产业优势和资源禀赋，谋划建设一批数字经济特色产业园区。提升集成电路、核心电子元器件、关键软件、通信设备等发展水平，加快 5G—A、物联网、云计算、大数据、虚拟现实等融合创新，培育发展网络和数据安全产业，布局建设绿色化、智算化数据中心。加快数字经济创新型企业培育，协同推进数据基础制度和数据基础设施建设，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

四、推动工业互联网创新发展

加快工业互联网建设应用，扩大工业感知网络覆盖，优化工业互联网标识解析二级节点建设布局，积极引导制造企业上云上平台，推进标识解析在钢铁、化工、建材、轻纺等行业规模化应用。支持行业龙头企业搭建企业级工业互联网平台，培育省级工业互联网平台。深化工业互联网与 5G—A、确定性网络、区块链、边缘计算等新一代信息技术的融合创新应用，持续推动智能工厂培育，鼓励企业建设产线级、车间级、工厂级等不同类型 5G 全链接工厂，一体化推进制造业数字化、网络化、智能化转型。聚焦主导产业和传统优势产业，“一链一策”培育融合创新

模式，打造示范平台和典型应用场景，提升工业互联网的行业赋能能力。

第十七章 全面提升人工智能发展水平

加快人工智能等数智技术创新，推动人工智能向更广更深发展，深入实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业，为全市高质量发展注入新动能。

一、推动人工智能集聚发展

实施行业垂直大模型应用场景建设研发攻关行动，鼓励企业持续加大技术研发投入，探索人工智能产品和实际应用场景创新，结合主导产业积极培育和孵化行业垂直大模型，先行开展生物医药领域大模型研发应用，全面提升产业核心竞争力。推动人工智能技术与工业机器人产业融合发展，提升机器人产业创新能力。推动高质量数据集价值释放，实施“数据要素×”行动，探索构建数据智能中台，深化“人工智能+”与“数据要素”融合，积极探索一批示范性强、显示度高、带动性广的示范应用场景，实现数据价值倍增效应，打造数据产业聚集区。强化人工智能技术创新能力建设，聚焦人工智能理论算法、算力芯片、服务器、机器人、无人机等重点领域组织开展科技攻关，加快推动人工智能在交通、教育、医疗、电力、应急救援等重点行业领域的规模化应用，培育一批人工智能应用解决方案，争创国家人工智能创新应用先导区。

二、培育人工智能潜力企业

加强领军企业培育，支持战略性新兴产业领军企业、先进制造业龙头企业加快大模型培育和孵化应用，培育一批具有行业示范效应的赋能型企业。积极招引人工智能头部企业，面向生物医药、智能制造、防灾减灾、文化旅游、社会治理等特色领域开展应用场景示范。培育壮大一批人工智能中小企业，共享资源和技术，打造产业生态。鼓励通过项目合作、战略重组、上市融资等方式，加快培育壮大一批专精特新“小巨人”、瞪羚和独角兽企业，做大全市数字经济经营主体。推动经营主体多元化发展，培育壮大一批数据采集、存储、清洗、标注等细分领域优质企业，支持互联网平台企业、行业龙头企业建设行业可信数据空间。积极利用中国国际数字经济博览会等平台推介人工智能企业及创新产品。

三、深入实施“人工智能+”行动

加快人工智能与经济社会各行业领域广泛深度融合，打造产业、民生、治理等系列应用场景，推动人工智能全方位赋能千行百业。加快主导产业全要素智能化发展，助力钢铁、化工等传统优势产业改造升级，大力发展智能原生技术、产品和服务体系，催生智能原生新业态。实施人工智能赋能民生福祉行动，推动人工智能技术在医疗、教育、交通、文旅等领域应用，打造更有温度、更有品质的智能社会。探索人工智能赋能社会治理，加快推动人工智能在生态环境、市场监管、应急管理、智慧交管等重点行业领域的规模化应用，构建面向自然人、数字人、智能机器人

等多元一体的公共安全治理体系，共绘社会治理人机共生新图景。到 2030 年，全市打造推广 150 个以上应用场景示范案例。

专栏 16 实施“人工智能+”行动

1. 人工智能+生物医药。鼓励优势企业开发人工智能高效药物发现平台、药物设计平台，建设药物合成实验室、化合物筛选实验室，提升创新药研发核心竞争力。鼓励开展人工智能在中医药定量分析、设备装备研发等工作。推动建立病患体质辨识数据库，辅助医务人员做好诊断、治疗、康复等方面工作。

2. 人工智能+电子信息。鼓励电子信息企业积极参与人工智能芯片产业链协作。在芯片制造领域推广电子设计自动化（EDA），通过工艺定制、良率优化和缺陷检测等技术，缩短生产周期，提高良品率。支持企业搭建基于深度神经网络的半导体材料生长异常诊断与故障追溯系统，开展材料全周期异常在线诊断，赋能化合物半导体材料生长工艺优化。

3. 人工智能+商贸物流。聚焦关键创新应用场景，谋划建设冷链物流园到交投大厦、高新苑的 2 条示范航线，实现无人机自主避障与精准起降，探索“无人机+接驳柜”融合配送模式。全面推进一刻钟便民生活圈数字化升级，构建“1+N”智慧服务体系，推广一刻钟便民生活圈智慧平台。

4. 人工智能+装备制造。支持企业开发人工智能+智能设计、生产自动化、质量检测、预测性维护及供应链优化等核心场景。引导车辆生产企业探索开发智能驾驶辅助系统在车型中的应用，支持研发无人特种作业车辆。支持机器人企业在多个领域打造“机器人+”典型应用场景，推进“机器人化”技术改造，深入推广机器人产品及技术应用。

5. 人工智能+现代食品。鼓励食品企业在人工智能+产品研发、配方分析、消费数据分析等领域开展应用示范。推广需求预测、仓网规划、销售预测、原料效果预测、食品污染风险预测等大模型产品，鼓励开发定制饮食推荐应用平台。

6. 人工智能+钢铁。围绕高端钢铁新材料研发设计、关键工序中试验证、生产制造过程控制、能源利用效率提升、产品缺陷智能检测及质量管控等关键场景，打造具有区域特色的“人工智能+钢铁”创新应用案例。

7. 人工智能+化工。面向流程工艺优化、生产安全管理、环保监测等创新应用场景，支持开发化工行业大模型。推进化工数据处理、流程仿真优化、化学机理挖掘、园区智能监控等关键技术攻关，系统推进全市化工产业升级，打造具有竞争力的一流化工产业链。

8. 人工智能+医疗健康。推动人工智能在医疗卫生领域的创新应用，重塑医疗卫生服务模式，支持医疗机构在医学影像数据智能分析、临床专病智能辅助决策、智能病历质控等场景开展应用。实现健康咨询、智能预问诊、智能导诊、检验检查报告解读、数智病历书写、病历智能质控、体检总检报告生成、慢病筛查、诊后随访等场景。

9. 人工智能+教育。实施教育数字化发展行动计划，打造覆盖全域、高速互联、智能绿色的教育数字基座。建成高速、安全、智慧、多网融合的教育城域网，实现数字校园全覆盖，构建数字化、智能化、个性化的高质量教育体系。

10. 人工智能+商业消费。加强人工智能在批发零售、餐饮住宿、文化旅游等商业场景应用，将人工智能融入平台经济消费新模式，引导平台运用 AI 优化供需智能匹配及交易流程，搭建 AI 风控系统防范欺诈与合规风险。

11. 人工智能+网络数据安全。依托石家庄数据安全产业园载体优势与全栈国产化智算基础，构建自主可控、可管可溯的安全大模型体系，聚焦政务服务、智能制造等核心场景开展风险预警、漏洞检测等创新应用，强化产学研协同攻关，培育数据安全产业生态，筑牢城市数字安全屏障与产业赋能根基。

第十八章 全面强化数字治理

以推进数字技术应用场景建设为重要抓手，加快推动数字赋能政务服务、智慧城市建设、基层治理取得新突破，全面提升数字化场景应用的实效性。

一、提升政府数智化水平

强化共性应用平台支撑能力建设，全面推进“一表通”改革，完善政务服务统一身份认证体系，实现“一次认证、全网通行”，推进电子证照、电子印章等数字身份应用。建设统一政务云管理平台，升级扩容市级政务云资源。推进重点领域视频感知终端与布点升级改造，强化全市视频终端建设管理。实施政府数智化履职能力提升工程，全面提升政府数智化履职效能。探索推进政务领域应用 AI 大模型，推动政务决策、管理、服务智慧化发展。主动对接省级统筹布局，高效推动政务智能问答、项目审批等共性化、标准化场景的全面贯通与落地应用。持续优化利企便民数字化服务，提升公共服务能力。优化“石 i 民”服务，整合各类民生服务、个性化服务，统一全市服务总入口，持续优化提升服务能力。健全“石 i 企”数字化平台，推进经营主体培育和助企惠企服务，实现企业诉求在线直达、企业发展精准服务。

二、提升社会数智化能力

完善城市运行和治理中枢功能，试点“AI+治理”模式，推广“网格+数字”管理模式，完善建设城市生命线智能监测。

统筹推进“一网统管”体系建设，整合城市管理各领域的运行数据，实现全市跨部门、跨层级、跨区域“一屏观全域、一网管全城”。推进社区基础设施建设智慧化改造，持续深化智慧安防。实施数字医疗、智慧教育、数字乡村等示范工程，加快民生领域数智化转型，提升公共服务普惠化、便捷化水平。开展数字技能培训，提升全民数字素养与技能，弥合“数字鸿沟”，营造全民共建共享数智化社会的良好氛围。

三、拓展数智化服务场景

持续深化大数据、人工智能等技术在消费全链条的应用，通过智能支付、个性化推荐、沉浸式互动等创新手段，显著提升消费体验和便利度。大力推广线上线下深度融合的新零售模式，打通消费全渠道。推动数字技术在文旅领域的应用，促进智慧旅游景区建设，鼓励开发云旅游、云直播等新业态，拓展数字消费场景体验。挖掘优秀工业遗产等文化资源，支持发展动画动漫、数智化内容等新业态，推出一批数字文化创意产品，打造石家庄数字文化体验场景。

专栏 17 数智化石家庄建设工程

- 1. 智慧城管服务平台。**对市政设施增加智能化监测设备，集成 AI 助手、AI 快速处置平台等功能于一体的城区智慧系统，建设智慧城市管理服务平台。
- 2. 智慧消防服务平台。**依托石家庄市数字政府框架，覆盖火灾智能防控、单位自主管理、公众消防宣传与服务、大数据运用等火灾防控领域应用，构建全方位、多层次智慧火灾防控体系。
- 3. 智慧水务服务平台。**实施供给侧综合管控平台、大数据中心和标准体系建设，实现管网感知、智能水表、在线水质监测、漏损管控在主城区和鹿泉区、藁城区、栾城区的覆盖，打造新型智能化城市供水管理。
- 4. 智慧园林管理平台。**整合公园管理、绿地管护、智慧导览等功能，探索接入安防监控、人流量分析、绿化覆盖率分析等模块，构建统一的智慧园林管理平台，提升园林绿地为民服务能力。

第六篇 坚定全方位扩大内需 充分激发经济增长潜力

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，不断畅通市场循环，激发各类经营主体活力。

第十九章 大力提振消费

充分发挥消费基础作用，加快消费扩容提质升级，丰富消费场景，优化消费环境，积极培育发展消费新业态、新模式，以消费提振畅通经济循环。

一、促进消费扩容升级

深入实施提振消费专项行动，完善促进消费制度机制，促进汽车、住房等大宗消费。突出房产居住属性，释放住房消费合理需求，保障房地产市场平稳健康发展。扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用。推动商品和消费扩容升级，促进生活服务消费，加快住宿业品牌化、餐饮业特色化、批发业平台化、零售业便利化发展，全面提升高端商业项目、品牌首店、旗舰店影响力，围绕城市更新持续引进国内外知名商业业态。持续推动正定古城、湾里庙步行街打造全国知名品牌，着力培育织音

1953 文化艺术园区、火车头步行街、深国际·真悦天地等具有一定区域影响力的消费场景，大力推进“音乐”IP 提档升级，打造“Rock Home Town”现代音乐新时尚，吸引更多省内外游客来石消费体验。

二、培育壮大新型消费

围绕提升区域消费中心城市能级，加快建设国际、国内品牌消费体验区。发展首发经济，鼓励知名消费品牌开设首店、旗舰店、创新概念店，支持开展首店、首展、首秀活动。扩大文旅消费，丰富优质文旅产品供给，推出多业态融合精品旅游线路、示范场景。激活体育消费，打造“赛事+”消费场景，推动体育用品升级与服务供给，提升“石马”品牌效应，加强头部体育企业招引，积极承接举办高等级专业赛事、精品休闲赛事、新兴时尚赛事、全民健身赛事和电子竞技赛事。积极拓展入境消费，加强与京津口岸衔接，吸引入石消费，推动石家庄机场增加国际航线和现有航班频次，推出更多优质入境旅游线路、产品和服务，加快推动开设免税店，吸引更多优质商户纳入离境退税商家名录，推广购物离境退税“即买即退”服务措施。加快直播带货、社交电商、即时零售、电子竞技等新型消费发展，培育银发经济、冰雪经济、演艺经济、票根经济、潮玩经济、亲子经济、宠物经济等新型经济业态。

三、完善消费设施体系

优化商贸网点布局，加快“一刻钟便民生活圈”建设扩围

升级。全面打造现代化、便捷化、智能化消费设施体系，以大型商圈为重点，鼓励商圈内企业进行品牌升级和业态调整，引入更多国内外知名品牌、首店、旗舰店。加强城市轨道交通沿线和站点周边综合开发，引入购物、餐饮、娱乐等多元业态，将轨道交通站点与商业综合体、办公集群、文旅休闲深度融合。加快建设国际消费集聚区、入境消费友好型商圈以及地标性消费项目，培育一批富有时尚引领度和国际影响力的本土品牌。推动特色商业步行街改造提升，大力发展夜经济。深入实施县域商业建设行动，完善县域商业体系和城乡商贸流通设施。优化农产品市场布局，完善农产品流通骨干网络，推动农产品供应链转型升级。

四、营造舒心消费环境

落实带薪错峰休假，合理提高公共服务支出占财政支出比重，提高居民消费意愿。鼓励带薪年假与小长假连休，保障休息休假权益，不得违法延长劳动者工作时间。实施优化消费环境三年行动，进一步完善质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度。加大对消费市场监管力度，从源头化解消费纠纷，全面建设诚信公平便捷安全的消费环境。强化信贷支持，鼓励金融机构在风险可控前提下加大个人消费贷款投放力度，合理设置消费贷款额度、期限、利率，支持金融机构按照市场化法治化原则优化个人消费贷款偿还方式，有序开展续贷工作。

1. **推动创新多元消费场景。**继续推动正定古城、湾里庙步行街开展促消费活动，打造全国知名的品牌活动。着力培育织音 1953 文化艺术园区、火车头步行街等具有一定区域影响力的消费场景。到“十五五”末，培育和打造市级及以上多业态融合典型消费场景 5—10 个。

2. **大力培育新型消费。**发展首发经济，支持首店、首展、首秀、创新演艺、展览、文化、动漫等多元体验场景，丰富消费内容。策划举办一系列具有影响力的“石家庄购物节”促消费活动，打造石家庄消费名片。到“十五五”末，举办市级各类促消费活动 150 场以上。

3. **强化数智化赋能。**持续培育多元电商主体，加快电商融合应用，增强转型新动能，扩大电商消费规模。到“十五五”末，全市网络零售额达到 1800 亿元，实物商品网络零售额占社会消费品零售总额比例达到 40%。

4. **推动“文旅+”“体育+”消费业态发展。**深入开展摇滚音乐演出季系列活动，引进草莓音乐节、新青年音乐节等大型音乐演出。依托石家庄马拉松赛、五人制足球、三人制篮球、正定乒乓球、亚洲尾波滑水系列赛（中国石家庄站）等系列品牌体育赛事，全面释放“跟着演出去旅游”“跟着赛事去旅游”消费活力。

第二十章 积极扩大有效投资

用好用足政策资源，强化重点领域投入，抓实项目谋划实施，破解要素瓶颈，激活民间投资活力，推动投资总量合理增长与质量效益双提升。

一、合理优化投资结构

优化政府投资结构，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重。聚焦制造强市建设，大力加强工业投资特别是制造业投资，持续推动产业强链补链延链稳链重大项目建设，抢抓新赛道投资热点，不断强化制造业与生产性服务业、数字经济融合发展重大项目建设。聚焦现代产业体系构建，集中资源投向主导产业，加快传统优势产业技术改造、绿色发展和设备更新投资，引导资本投向具有核心竞争力的新兴产业和未来产业。聚焦城市承载能力

提升，加大对新型基础设施、应急安全体系等领域投资，加快老旧水电气路暖信及轨道交通等基础设施更新、适老化改造、加装电梯、环境整治，完善公共服务设施。聚焦民生福祉保障提升，加大对公办幼儿园、中小学、平急两用、普惠托育、休闲健身等公共服务设施建设。加强政策支持，鼓励民间资本参与交通、能源、水利等重大基础设施和公共服务项目建设，鼓励社会资本参与养老服务机构、社区养老设施普惠托育服务设施建设，激发全社会投资活力。

二、完善投资体制机制

明确政府投资重点领域和方向，聚焦市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护、重大科技进步、社会管理、国家安全等领域，提高政府投资效益。加强政府投资项目全过程监管，建立项目绩效评价机制，根据评价结果调整投资方向和重点，强化政府投资项目的审计监督，确保资金使用的合规性和安全性。加强重大项目的谋划论证，实施政府投资全过程管理。规范有序推广政府和社会资本合作（PPP）模式，完善 PPP 项目管理机制，规范项目操作流程，提高项目实施质量。探索推行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，盘活存量资产。鼓励金融机构加大对重大项目的信贷投放，创新金融产品和服务。支持企业通过发行债券、股票等方式进行直接融资，拓宽融资渠道。

三、强化项目发展支撑

牢固树立“项目为王”理念，加强项目谋划储备。围绕国家战略、产业政策和市场需求，结合资源禀赋和发展优势，谋划一批具有前瞻性、引领性和带动性的重大项目。加强项目库建设，对项目进行分类管理、动态更新，形成储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的良性循环。建立项目谋划的长效机制，定期组织专家进行项目论证和评估，确保项目谋划的科学性和精准性。建立健全项目推进机制，明确各部门职责，加强部门间的协同配合，形成工作合力。完善土地、金融、能耗等要素保障机制，实施重大项目全流程服务管理。用足用好“两重”“两新”政策，积极争取更多项目获得超长期特别国债、中央预算内投资和地方政府专项债券等资金支持。

第二十一章 统筹推进基础设施建设

统筹各类重大基础设施布局、结构、功能和发展模式，促进共建共享、协调联动、集成融合，提升安全韧性和运营可持续性，全力打造高质量现代化基础设施体系。

一、完善综合立体交通网骨架

加强交通强市建设，巩固提升“一环两纵三横”综合运输廊道，全面打造全国性综合交通枢纽城市。构建以高铁城际、高速公路、国省干线公路为主动脉，以县道和乡道为毛细血管的交通体系。优化对外综合立体交通网络，完善“双十字型”客运铁路网，加快石雄铁路建设，推动石邢邯城际铁路项目前

期研究，巩固提升“轨道上的京津冀”。加快重要通道和繁忙路段扩能改造，完善互联互通快速通道，加快推动京武高速公路建设，提升京港澳纵向廊道，加快推进衡昔高速收尾工程，推动新忻高速规划建设，完善青银廊道、石津一新忻廊道。推进“四辅组团”及五大产业片区与主城区快速干道建设，提高主城区主干路贯通性，连接城市主要功能区、大型客流集散点。加快推动正定国际机场三期改扩建，打造区域航空枢纽，增强对外开放门户功能，持续建设石家庄国际陆港，围绕空港、陆港完善基础设施支撑能力，打造干支协同的空港枢纽、畅达的铁路枢纽、高效的公路枢纽。加快轨道交通二期项目4、5、6号线一期和1号线三期建设，实现中心城区成环成网运营，积极推进市域（郊）铁路S2线一期（机场线）和4号线北延工程规划建设，谋划服务滹沱河经济带城区段、龙泉湖片区、鹿泉、栾城、藁城等重点区域的轨道交通项目，实现中心城区核心区与组团区30分钟通达。强化轨道与公交之间的接驳，构建智能公交调度系统，持续推进城乡公交融合，提高换乘便捷性。构建快线、干线、支线、微循环、特色公交五级公交线网体系，合理布局场站设施，鼓励公交场站用地复合利用，结合城市更新，在居住区、片区中心、交通枢纽等设置公交首末站。公共汽车交通延伸到各县（市、区），畅通公共交通网络。完善普惠公平农村公路网，开展新一轮农村公路提升行动，推动“四好农村路”高质量发展。

专栏 19 交通基础设施重大工程

1. **打造“一环两纵三横”综合运输廊道。**巩固提升“一环两纵三横”综合运输廊道效能，推动石雄铁路、京武高速建设，提升京港澳纵向廊道，加快推进衡昔高速收尾工程，推动新忻高速规划建设，完善青银—衡昔、石津—新忻廊道。

2. **提升客运枢纽设施能级。**新建石雄铁路裕华东站、正定东站、无极站等枢纽，改造正定机场站，优化“空铁联动、站城融合”枢纽布局。统筹规划建设火车站、公路客运站、公交枢纽、地铁站点，强化枢纽间、枢纽与通道间、干支间等的衔接。

3. **促进客运站点升级与综合利用。**提升改造既有客运站，推动长途客运、公共交通、小汽车、慢行等不同出行方式一体化发展。推进“多站合一、一站多用”综合运输服务站建设，因地制宜增设邮政快递、旅游集散等服务设施，鼓励在保障运输服务基本功能的前提下开展综合开发利用。

4. **建设“轨道上的石家庄”。**加快轨道交通 4、5、6 号线一期和 1 号线三期建设，实现中心城区成环成网运营，积极推进市域（郊）铁路 S2 线一期（机场线）和 4 号线北延工程的规划建设，支持正定机场综合枢纽和太平河片区发展，谋划服务滹沱河经济带、龙泉湖片区、鹿泉、栾城、藁城等重点区域的轨道交通项目，着力提升轨道交通服务水平，实现中心城区核心区与组团区 30 分钟通达。

5. **增强航空枢纽能力。**加快推动石家庄正定国际机场三期改扩建工程，支持行唐通用机场加快建设。

6. **普通干线公路工程。**推动实施国道 G515 无极县绕城段、国道 G307 黄骅至山丹公路岩峰至秀林段、国道 G338 深泽段、国道 G234 赞皇段绕城等国道项目建设，加快省道 S339 赵县后田村至元氏县铁屯村段、省道 S248 正定至繁峙公路新乐段、省道 S331 行唐县康庄至灵寿县慈峪段等省道项目建设。

二、加快能源设施建设

持续推动能源强市建设，优化能源基础设施布局 and 结构，加快打造安全可靠、清洁低碳、智能高效、保障有力的现代能源基础设施体系。加强建设坚强智能电网，新（扩）建 3 座 500 千伏、6 座 220 千伏、43 座 110 千伏变电站，推动市级双环网拓展为石邢衡立体交叉双环网结构。推进煤电行业低碳转型，建成投产西柏坡电厂四期、上安电厂等容量替代等高效煤电项目，推进现役煤电机组升级改造，稳妥有序做好煤电淘汰落后产能工作。加快可再生能源发展，提高可再生能源装机和消费比重。加速抽水蓄能和新型储能项目建设，提升电力系统互补互济和安全韧性水平。不断提高油气长输管网互联互通水平，提升外部气源供给

能力。

专栏 20 能源基础设施重大工程

1. **电网工程。**新（扩）建 500 千伏石南、石东北、桂山变电站，新建 220 千伏解放、国际、北苑、吴家营、石新、温塘等 6 座变电站，新（扩）建市区 110 千伏变电站 13 座，县域 110 千伏变电站 30 座。

2. **可再生能源。**进一步提升可再生能源装机占比和发电量，在国家和省级零碳试点园区谋划建设生物质发电项目，在深泽、晋州、藁城、无极等地区谋划建设地热项目。

3. **火电工程。**重点推进西柏坡电厂四期工程 2×66 万千瓦热电联产机组、上安电厂 2×66 万千瓦等容量替代热电联产项目、经开区良村热电 1×35 万千瓦热电联产扩建项目、高新区能源岛项目、新乐燃气电厂项目建设。

4. **电网调节工程。**灵寿抽水蓄能电站建成投产，积极推进赞皇棋盘山抽水蓄能电站完成核准、开工，谋划建设 200 万千瓦以上新型储能项目。

5. **氢能。**重点推进鹿泉区光伏制氢及氢能配套产业项目、新能源氢电合建站项目、石家庄高压力运氢装备开发项目和大规模储氢装备开发项目。

6. **长输油气管网工程。**规划建设长春—石家庄管线（石家庄段）、石家庄—濮阳管线（石家庄段），年增加设计输气能力 360 亿方。规划建设石家庄炼化—正定国际机场航空煤油管线，年增加设计输油能力 150 万吨。有序推动中石化乌兰察布—石家庄管道项目建设。

三、加强水利设施建设

统筹做好水灾害防治、水资源节约、水生态修复保护、水环境治理，加紧补齐防洪排涝抗灾基础设施短板，加快建设系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序的现代化水网。强化水库蓄滞洪能力建设，积极探索大中型水库雨洪水资源化利用，拦蓄富余雨洪水，大力争取省支持额外用水指标。开展河道堤防达标提标建设，实施滹沱河、冶河等骨干河道防洪工程建设。加强中小河流治理，持续实施磁河、洺河、槐河等中小河流和平山、赞皇等山区县山洪灾害防治工程。推进横山岭、红领巾等大中型水库除险加固安全鉴定，实现病险水库动态清零。谋划实施河湖水渠互联互通工程，推进大中型灌区现代化建设与改造，强化高标准农田渠系与灌区骨干工程衔接。开展绵

河灌区、槐北灌区等大中型灌区续建配套及现代化改造工程，逐步实现地表水农业灌溉全覆盖。积极推进地表水进产业园区，降低企业用水成本。加强抗旱应急水源工程建设，分类提升城乡供水保障水平。推进灵寿、晋州等城市应急水源工程，完善藁城、赵县等区（县）南水北调配套工程水厂及管网建设，实施栾城、深泽等区（县）城乡供水提升工程，加快推动东南地表水厂、经开区地表水厂扩建工程。扩大市级水网覆盖范围，积极谋划争取国家级幸福河湖建设试点。推进重点流域、区域水土流失综合治理，开展晋州、赵县等市（县）地下水超采综合治理和平山、赞皇等重点县水土流失治理。完善数字孪生市级水网平台功能，加快数字孪生水利体系建设，不断提升全市防洪安全、供水安全、生态安全保障能力。

专栏 21 水利基础设施重大工程

1. 全面提升水旱灾害防御能力。实施滹沱河正定段防洪整治新建北堤、滹沱河藁城段南北堤整治、滹沱河无极段北堤治理、冶河平山段防洪治理、沙河新乐段河道治理、木刀沟新乐段和无极段河道治理工程等主要江河支流治理项目，实施石家庄城区南部防洪提升改造、槐河元氏段治理、小作河综合治理、平山县营里河河道治理，实施横山岭水库清淤治理、红领巾水库提升改造等大中型水库防洪能力提升项目，实施平山县桑园口、行唐县郜河上游支沟等山洪沟治理项目。

2. 完善水利互联互通工程。开展岗南、黄壁庄水库扩容增蓄项目论证工作，实施石津灌区新四千灌区恢复工程（晋州段），实施绵河灌区、北跃灌区、槐北灌区等大中型灌区续建配套与节水改造工程，实施藁城区江水置换工程三期、赵县引源水厂升级改造工程、无极县联村水厂供水管网江水置换工程和南水北调配套工程。

3. 提升水资源优化配置能力。实施栾城区农村供水管网改造提升、赞皇县农村饮水安全巩固提升、灵寿和晋州城市应急水源等工程，加快经开区供水提质扩容、东南地表水厂及配水管网、石家庄老旧供水管网改造、石家庄新建供水管网、西北片区供水加压提升泵站及配套管网和友谊大街供水加压提升泵站及配套管网等工程建设。

4. 推进智慧水利建设。深入开展石家庄市河湖智能视频监控系統平台建设，完善水旱灾害监测预警平台，有效提升“四预”能力，实施浅层农灌机井取水在线计量监测工程和大中型灌区信息化建设。

四、推动新型基础设施建设

适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造。加快 5G—A、千兆光网规模化部署，前瞻部署 6G 等前沿设施，补齐农村网络覆盖短板，深入推进 IPv6 流量提升，促进 IPv6 与经济社会各行业深度融合，重点加强正定新城等符合条件的地区 IPv6 应用推广，力争将石家庄建设成为国家级互联网骨干直通点。深化“5G+工业互联网”“车联网”等场景落地，推动通信设施与市政、交通等资源共建共享，激活设施使用价值。持续推进正定常山云、经开区万联云、石家庄市智算中心等数据中心建设，推广节能技术与绿电使用，建设低碳数据中心。持续推进信息、科技、物流等产业升级基础设施建设，为产业发展提供助力。强化低空基础设施建设，支持低空飞行数据平台开发。

专栏 22 新型基础设施重点工程

1. 新型网络基础设施。加快建设 5G、千兆光网、移动物联网等新型网络基础设施，前瞻部署 6G 网络，提升 IPv6 用户普及率和网络接入覆盖率，协同推进双千兆网络部署，到 2030 年，全面实现 5G—A 超宽带特性规模全覆盖，5G 个人用户普及率超 85%，5G 网络接入流量占比超 75%，面向工厂、医院、景区等重点行业领域打造一批 5G 应用领航者，全市 5G 网络覆盖面和建设水平位居全国前列。

2. 算力基础设施。加快融入河北省一体化算力网，逐步实现算力资源的统一调度和管理，促进算力资源共享和优化配置，推动与国家枢纽节点间 400G/800G 高带宽全光连接，引导电信运营商等提升“公共传输通道”效能，推进算网深度融合。

3. 工业互联网。挖掘工业 5G 独立专网应用潜力，培育综合型工业互联网平台，增强平台能力，加快 5G、工业光网、IPv6 等网络通信技术应用，特色工业互联网平台基本建成。

4. 低空经济信息基础设施。推进楼顶、地面、水上等场景起降点建设，积极推进卫星互联网、手机直连卫星等关键技术研究，加强低空通信、感知和计算能力融合，支持低空飞行数据平台开发，提升通信导航、三维高精度地图、气象数据等低空信息服务能力。

5. 智慧城市基础设施与智能网联汽车。推进“5G+车联网”发展，稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶，加快布设城市道路基础设施智能感知系统，建设集约、高效、智慧的绿色物流配送体系，加快停车设施智能化改造和建设，推动智能网联汽车多场景应用。

6. 传统基础设施智慧化改造。推动交通、能源、水利、环保、市政等基础设施数智化改造，结合城市更新，统筹通信、燃气、给排水、热力、电力、地下管廊等建设和协同管理。因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消火栓（消防水鹤）、地下综合管廊等市政基础设施进行数智化改造升级和智能化管理。

7. 城市信息化治理。推进城市运行管理服务“一网统管”，加强与城市现有平台系统的有效衔接，实现信息共享、分级监管、协同联动。加快城市基础设施数智化改造，完善社区综合服务功能。

第二十二章 营造更加公平更有活力的市场环境

落实国家统一市场基础制度规则、统一市场监管执法等部署，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。执行统一市场基础制度规则，落实统一的产权保护制度，推动知识产权诉讼制度创新，依法保护企业产权及企业家人身财产安全。实行统一的市场准入制度，严格落实“全国一张清单”管理模式，全面开展市场准入效能评估。维护统一的公平竞争制度，加强公平竞争审查刚性约束，清理妨碍公平竞争的政策规定。健全统一的社会信用制度，完善守信激励的失信惩戒机制。规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。进一步规范招商引资行为，规范政府采购和招标投标，加强中标结果公平性审查，完善投诉处理机制。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，引导企业提升产品品质。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，分领域建立健全行政处罚裁量基准，强化反垄断和反不正当竞争执法，落实市场监管行政违法行为首违不罚、轻微免罚清单，提升“双随机、一公开”监管效能，加强网络交易监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

建立健全政府、事业单位采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。完善要素市场制度和规则，加强能源、资源等领域市场建设，推进排污权、用能权市场化交易。深化石家庄都市圈要素市场化配置综合改革，着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，推动要素质量逐步提高、生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

第七篇 加快石家庄都市圈建设

打造京津冀世界级城市群重要增长极

全面提升石家庄都市圈融入京津冀协同发展、联动现代化首都都市圈发展能力，推动都市圈城市间设施互联互通、产业配套协作、服务便利共享、生态共保共治，加快同城化发展，打造京津冀世界级城市群重要支撑区。

第二十三章 构建都市圈同城化发展新格局

以一体化、同城化为导向，以衡水、邢台、邯郸、阳泉等重要城市为节点，以定州、辛集、昔阳等周边小城市为支点，加快构建核心引领、轴带贯通、联动发展的新格局。

一、提升中心城市极核能级

强化石家庄中心城市辐射带动作用，提升科技创新策源、高端产业引领、商贸物流枢纽、城市综合服务等功能，加快空港组团、石家庄国际陆港、高新区、经开区等功能性战略节点建设，增强区域引领带动作用，形成较强的功能外溢能力。推动石家庄与定州、辛集、宁晋、安国等毗邻区域同城化先行建设，探索建立政策协同、要素统筹、利益分配、项目共建等一体化发展体制机制，谋划打造同城化发展支撑点。推动石家庄与衡水、邢台、

邯郸、阳泉、昔阳等地融合发展、协同发展，在交通互联、产业协作、创新协同、文旅融合、能源保障、生态共治等领域开展深层次合作，共筑优势互补、合作共赢新局面。

二、打造都市圈经济发展廊道

以交通干线为纽带，强化区域联动、轴向隆起，建设核心引领、轴带一体、产城融合的经济走廊。京广先进制造产业廊道，强化石家庄、邢台、邯郸、定州等城市重要支点作用，向北链接北京和雄安新区，向南链接中原经济区，推动产业要素沿轴向聚集，打造先进制造业和城镇聚集的综合发展廊道。石黄产业转型升级示范廊道，强化衡水、辛集、石家庄、阳泉等城市重要支点作用，向东链接东部沿海港口，向西链接山西、内蒙腹地，推动沿线城镇、产业园区联动发展，打造东出西联、陆海联动的综合发展廊道。衡邢邯县域特色产业廊道，强化安国、肃宁、景县、清河、魏县等沿线中小城市支点作用，聚焦“一县一品”，加强跨区域县域特色产业分工协作，打造优势互补、协同互动的县域特色产业发展廊道。太行山文旅融合产业廊道，强化阜平、平山、井陘、正定、赞皇、昔阳、内丘、武安、涉县等沿线中小城市支点作用，串联区域特色文旅资源，丰富旅游业态，创新“旅游+”模式，打造京津冀健康旅游目的地。

三、联动现代化首都都市圈协同发展

全面融入现代化首都都市圈，依托首都都市圈创新引领功能，发挥石家庄都市圈生物医药、新一代电子信息、先进装备制

造、铁基新材料、健康食品等产业优势，共建一批产业合作平台，加强产业链创新链协作和产业配套，联手打造一批具有国际竞争力的先进制造业集群。加强生态共保共治，系统推进石家庄都市圈与首都都市圈生态一体化保护修复和治理，共建京津冀减污降碳协同和生态修复示范区。持续推进“轨道上的京津冀”建设，协调加密京石邢邯城际列车开行频次，提升石家庄枢纽节点功能，推动石家庄正定空港、石家庄国际陆港与北京大兴国际机场和物流基地联动发展。统筹推动历史文化资源整体保护与活化利用，协同推动大运河、长城、太行山等跨区域旅游带建设，共塑一批红色、古城、生态、康养等区域旅游品牌。

第二十四章 构建便捷通达的同城化交通圈

以便捷交通基础设施建设为基础，坚持适度超前，以智能化、网络化、现代化为导向，推进交通基础设施一体化，有力支撑都市圈高质量发展。

一、完善多层次轨道交通网

加快推进“轨道上的同城化”，统筹布局以石家庄为中心枢纽的多层次轨道交通网络，实现干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路和城市轨道交通“四网融合”。推动石雄铁路、石衡沧港城际等项目建成运营，探索搭建都市圈高铁环线；加快推动石家庄主城区轨道交通网络化运营，谋划主城区与鹿泉、藁城、栾城、空港四辅组团轨道交通线路，开展市域（郊）铁路延伸至定

州、辛集等周边城市前期研究，打造“轨道上的都市圈”。推动石家庄铁路东南环线、石家庄东部现代物流枢纽基地专用线等线路规划建设，推动铁路主枢纽“客进货出”，提升综合交通效能，降低运输成本。

二、织密互联互通公路网

优化提升都市圈公路网，构建南承北接、东出西联、衔接一体、服务优质的综合交通运输体系。推动京武高速、新忻高速等项目建设，完善城市干路网络与绕城高速的互通匝道系统，规划建设都市圈高速环线。依托京昆高速、曲港高速，规划建设曲港高速—石津高速—石黄高速—青银高速—京港澳高速—太行山高速连接线，串联安国—辛集—宁晋—柏乡—高邑—赞皇，提高都市圈内各城市间高速公路通达性。加大跨区域国省干线公路升级改造及新增路线建设力度，规划实施中华大街和红旗大街南延、世纪大道东延工程，推动主要路段提质升级、重要城镇过境路段改造、对接路联通扩容和互通立交改造等工程。精准对接交界地带群众的出行需求，按照城际快速通道、省道、县乡道的优先顺序，分批次打通同城化城际瓶颈路。

三、提升航空运输服务能级

巩固和提升石家庄国际机场在都市圈民航运输核心枢纽地位，积极推进机场三期工程项目，加快实施 T1 和 T2 航站楼提能、T3 航站楼新建、南进场路等改扩建项目，提升机场综合服务能力，打造国际航空物流中心和区域航空枢纽。积极推进邯

邯郸、邢台等民航机场设施改扩建，提升综合服务能级，加大与国内重点城市、旅游城市航班密度，加快行唐、衡水、定州、辛集、武安、魏县等地通用机场规划布局进度，建设覆盖都市圈重点县（市）的通用机场群。优化民航机场乘机环境，增设异地城市候机楼，配套完善交通条件，缩短旅客乘机候机时间。

专栏 23 打造同城化的交通圈

1. 轨道上的都市圈。构建以石家庄市为中心的放射形铁路网，实现石家庄都市圈内城市一小时通达。推动石雄铁路、石衡沧港城际等项目建成运营，探索搭建都市圈高铁环线，加快推动石家庄主城区轨道交通网络化运营，谋划主城区与鹿泉、藁城、栾城、空港四辅组团轨道交通线路，开展市域（郊）铁路延伸至定州、辛集等周边城市前期研究。

2. 高速公路。构建互联互通高效便捷高速公路网，尽快建成衡昔高速公路等，推进新忻高速公路谋划建设。有序推动京武高速公路河北段等项目谋划建设。

3. 国省干线公路。加大跨区域国省干线公路升级改造及新增路线建设力度，实施国道 G515 无极县绕城段改建工程、国道 G338 深泽段改建工程、国道 G338 海兴至天峻公路 G240 至西两洼乡段改建工程、国道 G230 孤马营村至石衡高速段建设、国道 G107 定州绕城改建工程等项目，推动都市圈内国省干线提质升级。

4. 现代化机场。提升航空门户枢纽能级，实施石家庄正定国际机场东二跑道、T3 航站楼东指廊和北货运区扩建、东货运区新建等项目，推进栾城、行唐、辛集、定州等通用机场建设和改造，推进邢台机场改扩建等项目建设，建成石家庄正定国际机场 T3 航站楼主楼及剩余指廊等。

第二十五章 构建分工协作的同城化产业圈

推动主导产业延链补链强链，开展毗邻地区先行合作示范，加快构建梯次分布、错位发展、链式配套、紧密协作的产业发展格局。

一、协同推进产业创新发展

推动中心城市创新资源向周边城市延伸，充分利用石家庄科技创新资源优势，积极争取国家实验室等战略科技力量布局，沿都市圈发展主轴构建石邢邯创新走廊，促进石家庄市科创服务平

台向周边城市延伸服务。加快推进跨区域“产学研用”建设，支持上下游企业、高校、科研院所等联合组建跨区研发中心，推进技术创新和科技攻关，支持创新资源跨区流动、创新成果跨区转化。探索科研经费跨区域使用试点，围绕跨区域联合技术开发、成果转移转化、共建联合研发平台等开展专项投资。

二、加强产业链协作配套

充分发挥都市圈产业链协同发展基金杠杆作用，重点支持和投放新一代电子信息、生物医药、先进装备制造、先进新材料、绿色化工等建链延链补链强链项目。着眼人工智能、数字经济、低空经济等新兴产业，重点瞄准圈内本土优质企业，采取直接投资企业和项目方式，培育产业链龙头企业，引领带动都市圈相关产业协同发展，不断加强都市圈产业资源整合与协同发展能力。搭建供需对接平台，促进供给侧与需求侧之间的精准对接。构建跨区域产业联盟，加快培育并遴选一批产业链龙头企业、单项冠军企业作为产业链“领航”企业，牵头组建先进制造业产业联盟，建设产业链龙头企业配套企业库，推动龙头企业与上下游企业开展供需对接与技术合作，提升本地配套能力，推动产业链协同创新。

三、建设毗邻地区合作先行区

依托石家庄与周边城市毗邻县（市、区）乡镇园区资源，选择毗邻地区发展基础较好、产业相互关联的两个或多个乡镇园区，推动经济区与行政区适度分离，谋划建设一批合作示范区。

支持在赵县、宁晋毗邻地区以太阳能电池为突破口，加强光伏新能源产业链协作，共同争取产业链上下游项目落地。在新乐、定州毗邻地区加快完善供热管网布局，规划建设定州至石家庄长距离管道输送设施，推动“定热入石”“定氢入石”，实现新乐、无极、正定、行唐等地在热能、氢能领域共享，促进都市圈能源利用一体化。在晋州、无极与辛集毗邻地区推动皮革、服装、生物医药等产业聚集发展，合作共建一批专业化园区，增强区域产业发展联动性。加快石家庄—阳泉晋冀深度合作示范区建设，重点推进交通、旅游、产业、能源等领域资源共享，探索都市圈联动发展深度合作新路径。

专栏 24 打造同城化发展合作先行区

1. 石家庄—定州能源共享协作区。推动市域（郊）铁路向定州市延伸，开通城际公交，推进石家庄教育、医疗等领域优质资源加快向定州延伸，实施“定热入石”“定氢入石”，实现新乐、无极、正定、行唐等地在热能、氢能等领域共享，在汽车制造、绿色食品、可再生能源利用等方面协作共建。

2. 晋州—辛集公共服务共建共享协作区。加强交通领域互联互通，提升 307 国道产业集聚功能，引导生物医药、现代食品、商贸物流、皮革皮毛等产业集群化发展，加快产业链延伸拓展，推动石家庄市和辛集市教育、医疗等公共服务领域共建共享。

3. 赵县—宁晋光伏新能源产业联动区。推动跨区域道路高效连接，重点加强光伏新能源、现代食品、纺织服装等领域上下游合作，合力建设产业协作区。

第二十六章 构建美丽宜居的同城化生活圈

优化政务服务、医疗教育、文化体育、生态环保、综合能源等设施布局，构建公共服务对接共享机制，推动形成配置合理、人人共享的公共服务体系。

一、推动政务服务联通共认

创新政务服务同城化“一网通办”机制，依托全省政务服务网，开设都市圈通办专区，在各市政务服务中心设立“跨市通办”线下专窗，每年滚动实现一批“跨市通办”事项清单，逐步扩大网上通办事项范围，实现圈内政务服务同城化。推动社会保障圈内城市有序衔接，加强社会保障、社会服务等重点领域数据信息交换共享，加快实现民生保障事项“一地受理、一次办理”。共同开展都市圈技能合作对接活动，推动圈内技工院校结对共建，共享技能人才公共实训基地、人才评价基地。建立住房公积金异地信息交换和核查机制，推行住房公积金异地转移接续，推动都市圈实行互认互贷。探索大病保险、医疗救助服务和信息对接，推进都市圈异地居住退休人员养老保险信息交换。

二、加快公共服务互惠共享

发挥石家庄医疗卫生高地优势，推动省级、市级医疗资源向有条件的市县扩容，支持河北医科大学附属医院、省人民医院、市人民医院等与有条件的市县医院开展跨区域对口支援、巡回医疗和远程医疗，共建医疗联合体，提升都市圈医疗服务水平。鼓励省、市属高校在都市圈有条件的市县开展合作办学，支持都市圈打造一批高水平职业学校和专业群，鼓励职业学校与知名企业开展校企合作。深入挖掘伏羲文化、燕赵文化、中山文化、邢襄文化等历史文化资源，加快创意开发，共同打造一批华夏文明文创品牌。加快体育赛事经济一体化发展，联合申办国内外重大体育赛事活动，让赛事流量变为经济“留量”。

三、共同打造绿色生态家园

加强生态空间共保联治，共塑秀美景观风貌，协同减污降碳，共同推动碳达峰，携手打造美丽都市圈。以自然山水、绿地公园为绿色基底，建设太行山、滹沱河、滏阳河等生态廊道，协同推进高速路网、国省干道、村镇道路绿化，有效贯通城市间森林、湿地，串联形成交融山水、连接城乡、覆盖全域的生态绿网体系。推进衡水湖、黑龙洞、永年洼等重点湿地保护与修复，完善湿地自然保护区建设，加强生物多样性保育。共同推进环境污染治理，加强多污染物协同联治，开展滹沱河、滏阳河、洺河等跨市河流上下游联防联控，建立跨地区跨部门土壤污染协同监管和联动检查机制。统筹布局都市圈医疗废物、危险废物和垃圾焚烧发电集中处理设施，协同推进重点领域低碳发展。强化都市圈清洁能源供应保障，促进都市圈能源消费绿色转型。

专栏 25 都市圈清洁能源保障供应

1. **可再生能源开发利用工程。**建立一批能源领域的重大工程，着力推进石家庄、邢台、衡水东部平原地热资源富集区地热供暖，加快推动一批集中式光伏发电项目、风电项目、抽水蓄能、终端清洁替代和生物质制气项目建设。
2. **“定热入石”工程。**以定州电厂为热源，加快热力管网建设，有效促进区域能源的合理利用，实现石家庄新乐、无极、正定、行唐等地热能共享，打造多元化的供热网络体系。

第二十七章 构建创新高效的同城化体制机制

以探索经济区与行政区适度分离改革为总揽，加快都市圈体制机制改革，着力协调各城市存量利益关系，推动增量发展空间共生共赢。

一、健全工作推进机制

强化中心城市牵头，周边城市协同，积极推动建立都市圈不同层级的定期联席会议制度，共同研究和商定都市圈发展的重大领域，确定重点项目、重大合作事项和年度工作安排，共推一批含金量高、操作性强的发展政策，提升石家庄都市圈发展整体性。引导经营主体、行业协会积极参与，推动成立产业发展战略联盟、科技创新联盟等一批专业联盟，促进都市圈区域人才、资金、信息、技术、项目交流合作。

二、完善政策协同机制

建立规划协调机制，推动成员城市制定协调一致的实施方案，共同推动都市圈重大工程项目、重大政策、重大改革举措纳入国家、省级相关规划，加强与都市圈各市发展规划、国土空间规划、专项规划的全方位对接。构建政策协同机制，强化与国家重大战略、重大规划、重大政策有机衔接，加强基础设施资金筹措、产业协同创新支持、开放平台制度延伸、公共服务普惠、文旅市场规范等政策研究，共同争取国家、省政策支持。探索争取各类试点示范政策红利，推进都市圈成员城市有关试点政策相互推广，最大化共享各类试点政策红利。

三、创新合作共享机制

完善产业转移合作机制，研究建立产业项目流转补偿、统计核算机制，引导相关产业项目在都市圈合理迁移。鼓励都市圈发展“飞地经济”，鼓励跨区建园，探索跨区域联合开发、委托战

略投资者成片开发、共建产业园（基地）等多元开发机制，通过直管、托管和一区多园（基地）等管理模式建设开发区。共同谋划高质量的联合招商活动，实现增量发展空间的共生共赢。

第八篇 深入推进以人为本的新型城镇化 建设高水平现代化人民城市

深入实施新型城镇化战略，科学有序推进农业转移人口市民化，优化城市空间布局，加快建设现代化人民城市，促进城乡融合发展。

第二十八章 科学优化城市发展布局

围绕构建现代化城市体系，全面落实主体功能区战略，科学布局生态、生产、生活空间，促进“一主四辅”功能协同，大力实施拥河发展战略，全面提升城市综合承载能力。

一、完善国土空间规划体系

强化国土空间规划实施监督，推进规划全生命周期管理，促进国土空间开发保护“一张蓝图”有效实施。落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，实施差别化、精细化用途管制。强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。推动欠发达地区、革命老区、资源型城市、老工业基地等特殊地区转型发展。加大对欠发达地区帮扶力度，促进革命老区振兴，加快资源型城市绿色

转型发展，深入实施采煤沉陷区治理和矿山生态修复，推动老工业基地高质量发展。

二、优化“一主四辅两带”城市新格局

发挥主城区核心引领作用，提升四组团支撑功能，重塑两带生态基底，加快“主、辅、带”功能耦合、能级提升，优化产业空间布局，构建职、住、商、服平衡发展格局。增强一主核心功能，强化行政、文化、金融、商务、教育、科研等综合性服务功能，重点提升区域服务和商业商务能级，培育城市消费与休闲体验功能，加快建设创新城市，全面完善城市公共服务配套，打造引领全市发展的主核。加快四辅联动发展，强化鹿泉、藁城、栾城、空港四个组团与主城区在交通设施、产业配套、城市建设、公共服务等方面联动发展，加快“一主四辅”同城化，着力提升主导产业支撑、科技创新服务、文旅休闲康养、对外开放合作功能，增强人口集聚、产业承载能力，拉开城市发展框架，打造特色鲜明、功能互补组团区。突出两带创新带动，发挥滹沱河生态环境和景观优势，增强综合服务功能与创新经济活力，打造高水平创新发展带，发挥太行山自然与文化资源优势，补齐综合服务短板，推动太行山生态绿色发展。

三、加快滹沱河经济带城区段建设

围绕打造科技创新驱动、城乡共美示范、产业赋能集聚、韧性城市安全、文旅康养发展于一体的全国拥河发展新典范定位，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，打造省会魅力展示核心

区，创业孵化地和创新提升区，市民未来生活方式目的地。以太平河片区为核心，联动正定古城、东垣古城，构建集休闲消费、文旅体验、主题微度假为一体的文化魅力核。以学府路为轴带，重点布局科创就业、居住生活、综合服务等功能和公共特色项目、设施，形成活力发展带。以胜利大街和新城大街为界，发展以人才培养、交流创新为主的策源型创新生态，形成西段活力片区。利用文化场馆聚集效应发展文旅创新经济和新型贸易服务，形成中段魅力片区。通过城中村改造腾挪用地，在石雄铁路东侧集中布局产业空间，吸引培育科技型中小企业和专精特新企业，形成东段科技片区，打造冀中南创新转化的示范地。

专栏 26 主城区和四辅组团功能定位

1. 主城区

桥西区：建设省会功能主承载区，现代服务业创新升级先行区，京津冀最具活力与投资价值的经济引领区，打造总部经济承载区、金融创新示范区、高端商贸核心引领区。重点发展商贸、金融等产业。

长安区：建设产业转型发展示范区、省会形象新窗口和创新创意新高地，打造省会第一商业繁华区、科技创意新高地、城市交往会客厅和都市文旅康养区。重点发展现代商贸物流产业。

裕华区：建设全市高质量发展引领城区、城市经济核心功能区、现代化智慧城区、国际化生态宜居城区，打造全省创新型开放型经济发展示范区、高端商贸核心引领区。重点发展现代商贸服务业。

新华区：建设石家庄市极具活力的增长极、全市高质量发展引领区、石家庄市现代化国际化宜居宜业主城区，打造石家庄市重要战略性新兴产业区、河北省重要现代商贸物流中心区、全市创新性开放型经济发展示范区、全市文明社会建设标杆区。重点发展金融、现代商贸物流等产业。

高新区：创建国家新兴产业发展示范基地，打造具备核心竞争力的生物技术创新发展新高地、化工新材料产业集群、现代化城市新中心。重点发展生物医药、新一代电子信息、化工新材料等产业。

经开区：建设全国一流生物医药产业基地、省会高质量发展先行区、高水平对外开放示范区、创新驱动发展引领区。重点发展生物医药、现代食品、现代商贸物流等产业。

2. 四辅组团

藁城区：建设省会高质量发展示范区、现代绿色宜居新区，打造省会先进制造业基地、特色战略性新兴产业示范区、现代服务业新高地、转型升级引领区。重点发展现代食品、装备制造等产业。

鹿泉区：建设全市电子信息产业集中承载地、省会后花园。重点发展新一代电子信息产业。

栾城区：打造城市经济发展示范区、高端制造核心区及城乡融合示范区。重点发展装备制造、生物医药等产业。

空港组团：重点打造城市对外开放窗口。其中，正定县：建设国家历史文化名城、城乡融合发展先行区、数字经济创新发展示范区、重要的历史文化旅游目的地。重点发展生物医药、现代商贸物流等产业。

第二十九章 推动城市内涵式发展

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，大力实施城市更新，完善城市功能，提升管理水平，实现城市内涵式发展，不断推动现代化人民城市建设迈上新台阶。

一、大力实施城市更新行动

围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，持续推动城市更新行动。建立健全城市更新实施机制，通过科学规划统筹业态、生态、文态，让老城区重焕新生机。聚焦“存量空间优化”，加快推进六大片区建设，高铁片区、太平河片区、和平东路片区、留营片区全面建成，龙泉湖片区、东南三环片区初具形象，扎实推进复兴大街、北三环及二环路沿线地块整治利用。围绕建设好房子、好小区、好社区、好城区，稳步推进城中村、老旧小区和危旧住房改造，开展完整社区建设。推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区，持续加快疏解二环内人口和低端低效产业，通过城市更新优化创新空间、培育创新生态，补足城市基本公共服务短板。推进地铁在建工程，尽快实现轨道交通成网运营，推动轨道

交通设施设备更新改造，提升出行安全性、便利性和舒适性，谋划服务重点枢纽、片区及区县的轨道交通项目，结合城市更新，加强轨道交通沿线和站点周边综合开发，改造提升商业步行街和旧商业街区，丰富商业业态，创新消费场景。

二、持续完善城市功能

加快建设宜居城市，完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，推进社区适老化和适儿化改造、无障碍设施建设改造，改造提升生活街区，整治与街区相连的城市主、次干道和背街小巷，与支持消费新场景发展的硬件功能衔接，构建城市一刻钟便民生活圈。加快建设美丽城市，持续加大对园林绿地、城市水系、绿道网络、生态廊道等系统工程建设力度，保护修复城市湿地，巩固滹沱河沿线综合整治成果，高标准管护民心河、环城水系等城市水系，建好管好各具特色的公园游园，完善开敞空间系统增补人工风道，提高城市“新风系统”的循环效率，改善城市空气品质。加快建设韧性城市，扎实推进基础设施生命线安全工程，滚动实施地下综合管廊建设和老旧管网改造升级，统筹推动城市防洪体系和内涝体系建设，强化饮用水源安全保障，合理布局和优化配置燃气资源，完善热源供应保障体系建设，提升城市防震减灾能力，全面提升房屋安全保障水平，建设安全可靠的韧性城市。推进网格式快速路系统布局，打通断头路、瓶颈路，延伸主干路，构建间距合理、疏密有序的路网结构。立足建设京津冀区域中心城市和都市圈核心城市，大力

发展城市经济，增强高端商务、现代金融、创新创业等功能，拓展“文化”“体育”两大 IP 内涵，打造城市特色名片，增强城市辐射带动作用。

三、提高城市精细化管理水平

持续提高城市供热、燃气、供水、排水、垃圾处理等行业规范化、便民化管理水平，深入推进市容、环卫、市政基础设施管护、生活垃圾分类等领域降本提质增效，严格规范公正文明执法。加快建设智慧城市，推进城市全域数智化转型。拓展丰富城市管理多领域、多行业的智能应用场景，构建覆盖更全面、应用更广泛的立体化智能感知系统。加快建设文明城市，优化多元主体参与的协同治理机制，引导市民增强“城市是我家，我要爱我家”的主人翁意识，巩固国家级文明城市创建成果，持续叫响全国文明城市名片。到 2030 年，全面建成感知无处不在、智慧处处可及、自主安全的城市智能体系。

专栏 27 现代化人民城市建设行动

1. 重点片区建设持续发力。推动重点片区城市更新，高铁、太平河、留营、和平东路四大片区全面建成投用，稳步推进龙泉湖、东南三环片区开发建设，融入生态宜居理念与产业融合功能，打造辨识度强、活力充沛的城市新板块，助力城市功能优化升级。

2. 持续推动城中村有机更新。稳步推进城镇开发边界以内未启动改造的、群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目，持续改善居民生活条件与居住环境。

3. 绿色节能建筑提档升级。城镇新建居住建筑达到 83% 节能要求，新建公共建筑达到 78% 节能要求，全市竣工绿色建筑中星级绿色建筑占比达到 60% 以上，星级绿色建筑全面推广使用绿色建材。

4. 大力实施综合管廊工程。结合重点片区等区域道路项目同步实施管廊工程，到 2030 年底，全市累计建成综合管廊约 120 公里以上，打造安全可靠的城市生命线工程。

5. 稳步实施老旧管网改造提质工程。滚动对超年限、存在跑冒滴漏等安全隐患的老旧管网进行动态更新，有效提升城市基础设施承载能力。“十五五”期间改造供水老旧管网 25 公里以上。

6. **强化城市内涝治理。**系统性谋划实施公园、湿地、池塘景观与城市排水体系联通调蓄项目，总退水渠与环城水系互联互通、南栗明渠改造提升等工程项目，提高城区排水调蓄能力。

7. **加大惠民公园游园建设。**结合六大片区建设及城市更新，用好腾退地块，下足“绣花”功夫，高标准建设提升50座特色突出、便民惠民的公园游园。

8. **巩固提升垃圾分类管理。**持续加大垃圾分类管理力度，全市强制分类区域居民小区生活垃圾分类覆盖率达到100%，经营区域和公共场所生活垃圾分类覆盖率达到90%以上，公共机构生活垃圾分类覆盖率巩固在100%。城市生活垃圾回收利用率达到35%以上。

9. **推动轨道交通设施设备更新改造。**对运营年限较长的轨道交通1、2、3号线电客车关键部件进行系统评估和技术全面升级，提升出行安全性、便利性和舒适性。

第三十章 全面提升县域经济综合实力

立足资源禀赋，补齐短板、增强弱项，做大总量、提升质量，因地制宜推动县域经济高质量发展，加快实现综合实力新跃升。

一、提振县域经济实力

推动县域特色产业优化升级，推进品牌化、高端化、链条化，继续实施五大产业带动行动，着力发展依托地域资源禀赋、发展历史悠久、比较优势、创新优势突出的特色产业，形成一批具有核心竞争力、优势明显的特色产业集群。以省级开发区（园区）为载体，各县（市、区）聚焦1—2个主导产业，引导上下游企业加快空间集聚、要素优化配置，带动形成优势明显、竞争力强的现代产业体系。实施乡村产业增效行动，加快粮油、蔬菜、果品、中药材、奶业、畜禽等现代化农业产业发展，坚持全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持。积极实施县域消费提质行动，加快县域商业体系建设，以渠道下沉和农产品上行为

主线，推动资源要素向县域市场倾斜。全力支持正定高质量发展，推动高端产业加速集聚，提升开放发展质效，努力把正定建设好、发展好。

专栏 28 各县（市、区）发展定位

新乐市：建设石家庄市域次中心城市和河北临空产业基地，打造先进装备制造产业先行区、伏羲文化文创融合示范区、临空型的现代综合物流集散地、区域性商贸中心。重点发展装备制造、生物医药等产业。

晋州市：建设石家庄东部副中心城市、全省县域经济高质量发展引领城市、宜居型生态园林城市，打造河北省县域特色产业迭代升级先行区、石家庄市纺纱织造产业集中承载区、生物医药产业基地、石家庄东部现代物流商贸中心、石家庄东部休闲旅游度假基地。重点发展生物医药、纺织服装等产业。

平山县：建设全国著名的红色旅游革命圣地、国家生态文明建设示范区、京津冀生态康养目的地、河北省钢铁产业转型与绿色发展先行区、太行山高端有机农产品生产基地。重点发展先进钢铁产业。

赵县：建设石家庄市域次中心城市，争创国家历史文化名城，打造河北省文化旅游示范区、华北地区生物医药基地、华北地区纺织服装生产基地、华北地区重要林果生产基地和华北地区农产品生产基地。重点发展生物医药产业。

高邑县：建设“石邢”之间重要节点城市、现代化宜居宜业生态园林县城，打造北方绿色新型建材重要基地、石家庄南部重要交通枢纽城市、河北省陆港“一主”龙头枢纽和全省现代商贸物流重要基地示范样板。重点发展现代商贸物流、新型建材等产业。

灵寿县：建设石家庄重要职业教育聚集区、生态文旅康养目的地、新能源发展示范区、新材料生产基地、军民融合创新示范区。重点发展新能源、新型建材等产业。

行唐县：建设省会后花园，打造无人智能系统综合检测创新基地、低空飞行器试验试飞基地、乳制品制造基地、新型建材基地、包装产业基地、有机农产品生产加工基地。重点发展乳制品制造、新型建材等产业。

无极县：建设石家庄市重点特色县域经济发展城镇，打造中国生态牛皮革之都、华北绿色家居生产基地、华北专用车制造基地、京津冀绿色农产品供应配送和加工基地、县域产学研用创新高地。重点发展生态皮革、绿色家居等产业。

深泽县：建设现代化精致魅力的“滹沱明珠”宜居生态县城，打造再生油脂生物能源基地，抗艾滋病、乙肝原料药生产基地，国内知名的皂品日化、布艺家纺之城，现代物流产业基地。重点发展能源化工产业。

赞皇县：建设京津冀重要的休闲康养旅游目的地，冀中南重要的绿色建材和食品健康产业基地，石家庄南部多元互补新型能源基地，石家庄西部生态屏障的重要组成部分，打造国家生态保护与建设示范区、全省重要的林果生产基地、石家庄南部重要的工业拓展区。重点发展绿色建材、食品健康等产业。

元氏县：建设石家庄南部新城，打造石家庄城郊现代农业和特色康养基地、康复辅具发展基地、河北省文化旅游示范区、全国物流基地。重点发展医药化工、装备制造等产业。

井陘县：建设河北省旅游名县，打造河北省绿色建材产业基地、中国碳酸钙生产创新基地、冀中南大宗商品物流基地、河北省能源应急保障储备基地、全国现代职业装生产研发基地。重点发展绿色矿山产业。

井陘矿区：建设省会城市美丽后花园、资源枯竭型地区高质量转型发展示范区，打造冶金新材料装备产业集群、绿色建材产业基地、河北省煤炭应急保障储运中心。重点发展冶金新材料、装备制造、新型建材等产业。

二、建设宜居宜业燕赵县城

分类推进以县城为重要载体的城镇化，加强“人、产、城”统筹协调，持续优化县城空间结构，完善县城功能，增强承载能力，提升形象品质，加强风貌管控，着力构建现代化美丽新县城。加快实施重点片区开发更新，开展人居环境、基础设施、安全保障提升行动，增强县城建设水平，推动开发区、产业园区扩能提级，促进产业向县城或中心镇集中，提升县城公共服务水平，打造一批燕赵宜居县城样板。

三、完善小城镇服务功能

支持建制镇完善功能、提升承载力、加快产业和人口聚集，重点打造一批工业强镇、商贸重镇、旅游大镇、文化名镇、生态美镇、交通要镇。进一步提升建制镇基础设施配套、公共服务和建设管理水平，优化建制镇生活污水基础设施建设，提高污水处理水平。积极打造城乡产业协同的“特色引擎”，立足本地资源禀赋，发展“一镇一品”的特色经济，发展农产品精深加工、仓储物流、电商销售、农业科技服务。积极打造公共服务向乡村延伸的“区域中枢”，解决农村地区公共服务“最后一公里”问题，建设地方商业服务中心，发展服务当地的商贸市场、连锁超市、金融服务网点。

专栏 29 县城和城镇品质提升行动

1. 打造现代化美丽新县城。以高水平规划为引领、以特色化设计提品质、以高标准建设强基础、以精细化管理增效能，着力塑造特色风貌、补齐设施短板、创新管理模式，全面提升县城综合承载能力，打造现代化美丽新县城。

2. 培育一批卫星镇。将位于中心城区周边、能够有效承接城市功能转移的小城镇，作为卫星镇培育，按照小城市标准做精特色产业，建设精致城市，集聚精英人才，加强精细管理，全面融入中心城区一体化发展。

3. 打造县域次中心镇。将一批主导产业实力较强、城镇发展框架清晰以及高校所在地的小城镇，作为县域次中心镇培育，规范小城镇建设标准，同步提高产业发展水平和镇区服务功能，做强经济实力，增强城镇能级，提升城镇品质。

4. 打造特色小城镇。将一批在文旅、生态、矿产、农业等方面具备独特资源禀赋的小城镇，作为特色小城镇培育，壮大特色产业，镇区按照城镇化社区建设标准补全城镇功能，健全城镇服务，提高服务品质。

第三十一章 促进城乡深度融合发展

完善城乡融合发展体制机制和政策体系，加快农业转移人口市民化，坚持按实际管理和服务人口规模配置公共资源，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

一、积极推动农业转移人口市民化

健全农业转移人口市民化机制，全面取消在就业地参保户籍限制，简化落户程序，进一步创新户口登记管理，引导市区稳定居住、就业的人员在稳定住所、亲属家中、单位集体户、社区公共户等处落户。推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口，健全常住地提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、就业服务、随迁子女义务教育等享有同迁入户籍地人口同等权利，逐步使未落户常住人口享有均等化城镇基本公共服务。实行居住登记时间互认和市域居住证互认，实现居住证全程网办。完善农业转移人口市民化激励政策，建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。依法维护进

城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，调动农民进城落户积极性。

二、全面推动城乡基础设施一体化

根据城乡人口变化，完善义务教育、医疗资源、养老服务、公共文化等设施，推动基础设施向农村延伸，开展城乡交通、通讯、水电气等市政设施统一规划建设，创新一体化运营管理模式。建立多部门协同的基础设施协调机制，统筹推进城乡基础设施一体化，强化道路、供水、供电、公共交通、信息、广播电视、防洪、生态环境等设施的县域统筹，推动重要的市政公共设施布局向城郊及中心镇延伸，重点推进石家庄市跨区域供热、供水等一体化工程，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。

三、有效推动城乡基本公共服务均等化

健全同人口变化相协调的公共服务供给机制，加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，逐步提高城乡教育、社会保障、医疗卫生等领域政策保障水平，努力实现标准统一、制度并轨、公平普惠。加强人力资源市场建设，建立城乡平等的就业和技能培养制度。以县城和中心镇为重点，统筹城乡重大公共文化设施和文化项目建设，推进城乡公共文化服务体系一体化。

四、加快实现城乡要素双向流动

建立健全城乡人口交流机制，有序引导大学毕业生、优秀农民工、企业家、退休专业技术人员入乡返乡，鼓励农村集体经济

组织探索人才加入机制。深入实施全域土地综合整治，有序推进农村闲置住房盘活利用，稳步推进城乡建设用地增减挂钩及结余指标交易，完善土地增值分配机制，构建城乡统一的建设用地市场。引导各金融机构依法依规加大对城乡融合中长期贷款投放规模和力度，定期发布农业农村领域重点项目投资清单，引导工商资本依法有序入乡发展。

第九篇 深化改革扩大开放

增强动力增进活力

在深化改革开放上加力提效，推进更深层次改革、更高水平开放，加快构建更高水平开放型经济新体制，为全市经济社会发展注入新动力。

第三十二章 持续深化重点领域改革

坚持和落实“两个毫不动摇”，更好发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措加快落地见效，打造走在全国前列的营商环境。

一、深化财税金融体制改革

健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，加强财会监督，深化零基预算改革，推进预算绩效管理一体化融合，提升资金使用效益。全面落实国家税制改革部署，规范非税收入管理。落实国家、省财税体制改革要求，提升市县财力同事权相匹配程度。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，推进政府性融资担保体系，发展多元股权融资，健全企业上市促进机制，健全服务实体经济的激励约束

机制。

二、深化国资国企改革

推进国有经济布局优化和结构调整，拓展市属国企改革重组经验，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，推动国有资本和国有企业做强做优做大。优化国有企业科技创新管理，健全市属国有企业研发收入刚性增长机制，提高科技创新能力。健全现代企业管理制度，完善以管资本为主的国资监管体制，建立健全企业内控体系和全面风险管理体系，推进企业财务共享平台建设，提升国有资本产业投资和资本运作能力，推动企业发展方式由规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。健全市属国有企业市场化经营机制，深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。完善国有企业分类考核评价体系，健全激励约束机制，按照上级统一安排，探索开展国有经济增加值核算。

三、深化要素市场化配置改革

落实国家建立健全土地、劳动力、资本、技术等市场的政策举措，盘活用好低效土地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动城乡土地要素市场化配置，在石家庄都市圈内探索区域建设用地指标统筹配置和毗邻区域建设用地协同供应，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，加强土地二级市场交易平台与省级平台对接融合。健全统一

规范的人力资源市场体系，激发人力资源市场活力，提升人力资源服务业发展水平。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，强化技术交易市场建设，支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。完善技术与资本对接平台，推动科技成果资本化，鼓励商业银行采用多种融资方式促进技术转移转化。建设统一的数据要素市场，健全公共数据授权运营体系和机制。健全资源环境要素市场化配置体系，完善碳排放权、用水权、排污权等配额分配和出让制度，优化拓展交易范围，健全交易规则、储备调节、价格形成等制度。完善要素市场价格异常波动调节机制，加强要素领域价格反垄断工作，维护要素市场价格秩序。

四、健全支持民营经济发展体制机制

落实民营经济促进法，依法保护民营企业产权和企业家合法权益，促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。建立优质民营企业梯度培育机制，做大做强一批专精特新民营企业，培育一批民营科技领军企业。完善民营企业融资支持政策，继续下大力气解决民营企业融资难融资贵问题，调动民间投资积极性。构建民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。支持中小企业和经营主体发展，推动大中小企业协同融通发展。健全涉企收费长效监管机制，落实重点行业收费目录清单化政策。完善防范化解拖欠企业账款风险的长效机制。大力弘扬企业家精神，常态化开展企业家座谈会，构建精准助企

服务体系，健全政府与各类企业沟通交流机制，推动惠企政策应享尽享。

五、打造全国一流营商环境

深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程，打造公平竞争市场环境，严格落实市场准入负面清单制度，优化新业态新领域市场准入环境，持续优化经营主体登记服务，营造便利规范的准入退出环境。打造高效便捷的政务环境，深入推进“高效办成一件事”改革，推动更多政务服务事项集成办理。加强跨部门协同、数据共享与流程优化，推进“一网通办”。持续深化智能 AI 审批、区域评估等改革，提升政务服务效能。强化 12345 政务服务便民热线、石 i 企、石 i 民等公共服务平台功能，完善营商环境投诉举报办理机制。打造多元保障的要素环境，推广工业用地“标准地”出让，盘活利用闲置土地，统筹人才引进政策，多渠道增加产业、科技人才供给，常态化开展政银企对接交流，健全小微企业融资协调机制。打造公平公正的法治环境，严格规范涉企行政执法，推进包容审慎监管和服务型执法，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，深化府院联动机制，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，维护企业合法权益。完善守信激励和失信惩戒机制。开展重点行业信用评价，加力推进分级分类监管，构建经营主体信用承诺、守诺核查、失信惩戒、信用修复闭环管理体系。依托“石 i 民”，持续加强“诚石分”个人守信激励措施，深化守信激励应

用建设。

第三十三章 扩大高水平对外开放

落实更加积极主动的开放战略，加快发展高水平开放型经济，强化对外开放平台体系建设，深度融入高质量共建“一带一路”，开创合作共赢新局面。

一、全面提升石家庄国际化水平

深化人文、教育、体育、科技等领域国际交流合作，继续办好数博会，组织开展多层次对外交往活动，推进与全球展览业协会（UFI）、国际大会及会议协会（ICCA）等会议展览机构及国际知名会展城市合作，加快国内外高端会议展览汇聚，大力引进世界高水平体育赛事，打造国际化城市新名片。加强与国际航空公司合作，争取更多的国际航线资源，重点增开至东亚、东南亚的国际货运航线，提升航线的通达性和竞争力。拓宽国际交流交往渠道，争取加入联合国教科文组织创意城市网络。强化省会国际交往中心功能，推进国际化城市形象建设，提高国际化城市功能品质，完善多层次、多元化支付服务体系 and 重点场所多语种标识，争取省级涉外活动优先在石家庄举办，打造对外开放新高地。加强国际传播能力建设，讲好“石家庄故事”，全面提升国际知名度和美誉度。推进国际友城建设，稳步拓展国际“朋友圈”，优化国际友城布局，挖掘与新建友城合作潜能，到2030年，新建国际友城10个，国际友

城数量增至 31 个。

二、发展更高水平开放型经济

实施“冀货出海拓市场”行动，全力拓展多元化市场，推动出口商品转型升级，拓展中间品贸易、绿色贸易，大力发展服务贸易、数字贸易，培育跨境电商、海外仓、保税维修等外贸新业态新模式。推进内外贸一体化发展，推动内外贸标准、检验认证、监管衔接，创新推进内外贸产品同线同标同质。一体推进对外投资和对外贸易融合发展，助力企业精准快速完成合规出海，防范海外投资风险。提高国际化招商和利用外资质量水平，创新和优化吸引外资机制，用好重大国际交流合作平台，引导外资更多投向先进制造、现代服务、高新技术、战略性新兴产业等领域，提高外资服务水平，稳定外商投资预期。主动对接国际高标准经贸规则，扩大服务业市场准入和开放领域，大力推进“产品+服务”出口模式创新。充分发挥“关地企”直通车机制作用，优化通关流程。打造“空运直航+海陆联程+空空中转”三通道药品进口布局，确保药品安全高效通关。加强对外投资政策指导，完善海外综合服务，推动境外投资从规模型扩张向质量效益型提升转变，培育一批具有国际竞争力的本土跨国公司。一体推进对外投资和对外贸易融合发展，帮助企业“精准出海”，防范海外投资风险。

三、深度融入高质量共建“一带一路”

积极融入面向世界的京津冀国际性综合枢纽集群，推进国际

化综合交通枢纽城市建设，完善多式联运网络，推动空港陆港集疏运体系建设，新增加密石家庄正定国际机场国际客、货运航线，持续做大做强石家庄国际陆港，推进中欧班列高质量运营，开辟和增加国际班列线路和目的地。常态化开行“铁—海—铁”多式联运线路，谋划开通“铁—海—水”等多式联运线路，探索推行中蒙俄“一单制”模式，力争实现石家庄报关单蒙俄通用。加强与共建“一带一路”国家的国际交流合作，发挥生物医药、新一代电子信息等产业优势，强化产业国际合作，完善产业链全球布局，积极参与新兴领域国际合作。

四、强化区域交流合作

积极对接长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈、海南自由贸易港等先进地区，推动政、商、研、学、产等各领域交流合作。加强与南京、成都、长株潭、武汉、郑州、济南等成熟都市圈交流，提升交通互联、产业协作、公共服务共享、生态共治等领域发展水平。强化与市际毗邻地区合作，健全常态化沟通协调机制，共同破解区域发展堵点难点。做好对口支援工作，按照对口支援地区的需求，加强与新疆、西藏等对口支援地区文化、产业、人才等交流合作，持续开展教育、医疗等援助，携手推进高质量发展。

第三十四章 建设高能级对外开放平台

统筹推进自贸试验区正定片区、综合保税区、石家庄国际陆

港等重点开放平台建设，聚集优质要素、深化国际合作，打造开放层次更高、辐射能力更强的开放新高地。

一、高水平建设自贸试验区正定片区

落实自由贸易试验区提升战略，围绕“两区一枢纽”定位，全力推进自贸试验区正定片区建设。主动对接国际高标准经贸规则，开展首创式、集成式系统创新，积极打造开放型制度创新体系，在投资贸易、产业开放发展、跨境金融、开放创新和人才跨境流动等方面形成一批高质量制度创新成果。创新贸易综合监管模式，畅通国际物流通道，加快发展跨境电商和国际物流产业。深化金融领域开放创新，大力发展银行、保险、证券、信托、基金、融资租赁、消费金融等多种金融业态。探索开展合格境外有限合伙人（QFLP）等改革，争创国家生物医药领域扩大开放试点，推动京津冀生物医药保税研发中心落户，谋划建设生物医药保税研发基地、生物医药公共服务平台。推进综合保税区提质增效，加快发展保税维修、保税物流、保税加工、融资租赁等业务，完善贸易功能、做大贸易体量、丰富贸易业态。深化跨境电子商务综合试验区“跨境电商+产业带”融合发展模式，打造“冀货出海”新生态，为更多中小企业创造国际贸易机会。做优做强现代商贸物流、数字经济、生物医药、高端装备制造、总部经济等产业，打造特色鲜明、全国一流的自贸试验区。到2030年，自贸试验区正定片区新增经营主体累计达到8000家以上，实际使用外资力争

累计达到 16000 万美元。

专栏 30 自贸试验区正定片区提质工程

1. **片区综合能力提升。**加快推进正定片区 1# 污水泵站、正定高新区污水处理厂扩容及污水、再生水管网新建工程等基础设施建设，谋划建设石家庄跨境快件综合集散中心、共享制造科创园，推动东关小镇等现代商贸业重点项目建设。

2. **综合保税区提质增效。**发挥自贸试验区与综合保税区政策叠加优势，做强做大保税加工、保税维修、保税展示等创新业态，建设石家庄综合保税区综合物流基础设施建设项目，推动石家庄综合保税区增比进位。

3. **打造“冀货出海”新生态。**提升优化正定数贸中心和国际数字贸易产业园服务能级，全力打造功能完备、高效协同的“冀货出海”新通道和跨境电商生态圈。

4. **培育 ODI 跨境出海品牌。**发挥自贸试验区体制机制优势，依托华北出海中心，构建企业境外投资便利化体系，围绕出海企业在战略规划、路径设计、资金流动、政策适配等环节的实际需求，系统性破解企业“出海难、出资难、合规难”，构建“正定总部+海南账户+全球投资”的完整出海链条。

二、高标准建设石家庄国际陆港

聚焦建成华北地区中欧班列（石家庄）集结中心，加快石家庄国际陆港建设。完善陆港承载性平台建设，提升场站能级，科学布局作业线、到发线，建设铁路场站、铁路专用线、集装箱堆场及提还箱点、多式联运中心等基础设施，推动站点设备智能化、绿色化改造。加快构建“公铁海空”多式联运体系，重点推动低空飞行服务站及空铁联运项目落地，支持中欧班列集结中心公路港建设。围绕粮油、农资、肉类、饲料、木材、大宗商品、生物医药、汽车及零部件等适铁临港产业，建设一批专业化物流园区，不断壮大陆港产业链集群。支持推动石家庄国际陆港在全省特色产业集群设置“产业仓”，实现产业与物流无缝衔接，扩大对公共海外仓的支持范围，支持在利雅得、河内、武科瓦尔港布局海外仓，为“冀货出海”提供综合供应链服务。支持与综合保税区、正定机场、国家骨干冷链物流基地联动，统筹口岸功能

及政策共享，推动石家庄国家骨干冷链物流基地、石家庄国际陆港、石家庄正定国际机场等加快申建肉类、冰鲜水产品、食用水生动物、水果等各类指定监管场地，巩固扩大进出口优势。加快推进区港一体化建设，支持自贸试验区正定片区与石家庄国际陆港联动创新发展，推动“中欧班列+跨境电商”融合发展，为跨境企业提供仓储物流、通关服务、跨境结算、退税核销、跨境供应链金融等一站式服务。加快建设跨境电商、整车进口、特色商品等国际商品展示交易平台，构建国际铁路枢纽港、国内外货运班列集散区和石家庄都市圈供应链组织服务中心。到2030年，石家庄国际陆港年作业能力达到“千万吨”以上，中欧班列开行规模质量大幅提升。

专栏 31 石家庄国际陆港能级提升工程

1. **打造中欧班列（石家庄）集结中心。**实施铁路场站货运能力提升项目，建设仓储中心和进境纺织品集疏运中心，建成中储粮华北粮食仓储基地。
2. **提升石家庄国际陆港通道能力。**支持石家庄国际陆港增加图定班列，常态化开行全程时刻表中欧班列，支持石家庄国际陆港新开辟国际班列线路和目的地，加速融入面向全球空间网络的国际大通道。
3. **完善石家庄国际陆港口岸功能。**支持石家庄国际陆港申建进境水果、肉类、冰鲜水产品等指定监管场地，带动相关产业集聚。

三、全方位推动开发区提档升级

深化开发区管理体制机制改革，实施柔性协同管理体制，为企业提供涵盖政策咨询、市场拓展、人才招聘、金融支持、技术转移等全方位保姆式服务。积极推动低效用地再开发，保障重大产业项目和创新平台落地，提升土地集约利用效率。聚焦主导产业加快资源要素聚集，加强基础设施建设，降低企业用地用能审

批等成本，提升园区承载能力。推动重点开发区提档升级，支持高新区、经开区在国家级高新区、经开区中实现争先进位，支持鹿泉经开区争创国家级开发区，引导新一代信息技术、生物医药、高端装备制造等战略性新兴产业向重点开发区加速集聚，打造全市创新策源地和产业主引擎。

第十篇 加快农业农村现代化

扎实推进乡村全面振兴

把解决好“三农”问题作为重中之重，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，奋力开创乡村全面振兴和农业强市建设新局面。

第三十五章 加快农业现代化

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快发展农业新质生产力，推动农业大市向农业强市转变。

一、提升农业综合生产能力和质量效益

增强农田科学建设能力，持续提升粮食等重要农产品综合生产能力，深入实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，落实好国家加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动有关部署，因地制宜开展农田排水沟渠修复整治，完善农田排涝配套设施，高质量整区域推进“田成方、路相通、渠相连、旱能浇、涝能排、生态好”的高标准农田建设。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。实施种业振兴行动，运用生物技术手段，加快实现“育繁推”一体化推进，进一步加强种

质资源保护鉴定开发利用。调整优化蔬菜、畜牧规划布局和品种结构，推动“石菜”进京，稳定提升肉蛋奶、蔬菜、水果等重要农产品生产能力和品质，发展绿色有机及名特优新农产品，做深做优“土特产”文章，切实提升农民的产业增值效益。

二、优化农业发展布局

巩固第三次全国土壤普查成果，优化“一环两区”农业格局，做精都市休闲农业环，建设一批集生产、生态、生活、示范功能于一体的现代都市农业园区和田园综合体，满足都市居民多元消费需求，提升农业附加值。大力发展乡村生态旅游、休闲康养、精品民宿、农事体验、文化创意、研学露营等农文旅深度融合项目。做强东部高效农业区，建设一批规模化、标准化、机械化的优质农产品生产基地和现代农业产业园，提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率。做特西部生态农业区，建设太行山特色农业产业带，推动山区农业特色化、优质化、品牌化发展。集中力量打造一批特色鲜明、链条完整、集聚度高的国家级和省级特色农产品优势区。增加绿色优质农产品供给，鼓励发展绿色食品、有机农产品和地理标志农产品。

三、完善联农带农富农机制

分梯次培育壮大新型农业经营主体，实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动，增强服务带动能力。加快发展现代设施农业，全链条提升粮油、蔬菜、中药材、奶业等产业效益。做大农产品加工业，培育壮大农业龙头企业，加大产业融合力

度，规划布局一批现代农业产业园区。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，推进供销合作社综合改革，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。支持农村集体经济组织发挥统一经营功能，盘活利用集体资源资产，推动集体经济薄弱村收入稳定增长，提升农村集体经济生产经营性收入。建立健全新型农业经营主体带动小农户的激励机制，总结推广一批可复制、可推广的联农带农富农新模式新机制。鼓励新型农业经营组织做优做活乡村休闲旅游业，打造一批功能齐全、布局合理、机制完善、带动力强的休闲农业重点县、休闲农业精品园区、美丽休闲乡村和乡村旅游重点村镇。提高强农惠农富农政策效能，完善联农带农机制，拓宽农民增收渠道，推动农村居民收入持续快速增长，缩小城乡居民收入差距。推动农民工工资支付保障制度全面覆盖和有效运转。

四、强化农业科技支撑

聚焦生物育种、智能装备、耕地质量、疫病防控、智慧农业、资源环境、农产品加工、质量安全、绿色发展等领域，组织实施一批市级重大科技专项和应用研发项目，取得一批突破性成果，破解产业发展技术瓶颈。强化农业科技创新，促进数字技术与现代农业全面融合，构建一批“人工智能+农业”场景。加快发展农村电子商务，完善县乡村三级电子商务公共服务体系和物流配送体系，培育壮大农村电商主体，加强农产品品牌培育、网络营销和标准体系建设，扩大农产品网络销售规

模。实施农业创新驿站创建工程，围绕县域特色优势产业，打造集技术集成、成果转化、人才培养、创业孵化于一体的综合服务平台。鼓励科研人员深入农业农村一线开展技术咨询、成果转化、创业服务。

专栏 32 农业现代化水平提升行动

1. 持续提升粮食生产能力。深入推进“多田套合”综合整治，推动耕地、永久基本农田、高标准农田、粮食生产功能区空间布局层层套合。聚焦粮油作物大面积单产提升，建设智慧农田管理系统，促进数字技术与大田生产相融合，提升粮油生产现代化水平。巩固大豆和油料种植面积，积极发展间作套种、粮豆轮作等种植模式，因地制宜发展薯类、杂粮、木本油料等作物，构建多元化粮油供给体系。

2. 增强农田科学建设能力。逐步把具备条件的基本农田全部建成高标准农田。健全高标准农田建后管护体系，做好农田沟渠修复和平原涝区治理。依据第三次全国土壤普查结果，指导全市农业生产。建立健全补充耕地质量验收体系。

3. 提质增效特色产业。加快老旧设施改造提升，提高自动化、智能化生产水平，持续提高蔬菜生产能力。扩大新、特、优特色产品种植，构建多元化食物供给体系，提升产后初加工能力。稳步推进育苗产业及套种技术应用，加强高品质蔬菜基地建设，提高土地利用率。持续发展太行山道地中药材、山地水果经济带，提升标准化种植水平，不断提高产地初加工率。持续打造滹沱河沿线农业经济示范带。

4. 优化提升畜牧水产业。优化奶牛、生猪、蛋鸡三大传统产业布局，巩固石家庄奶业战略地位，推广奶牛生产性能测定，健全优质奶牛良繁体系，打造一流奶源基地。培育壮大肉牛、肉羊、肉鸡三大新型特色产业，拓展高品质肉品来源。紧盯消费需求，因地制宜发展鹌鹑、肉兔、蜜蜂等特色养殖业，打造新增长点。支持养殖场设施设备升级改造、提升养殖管理技术，提升养殖效益。完善粪污资源化利用设施，提升疫病防疫水平。积极培育水产养殖新型主体，引进示范名优新品种，加大科技创新力度，提升渔业品质。

5. 加快现代种业提升。依托石家庄生物育种技术创新联盟开展生物育种攻关，开展转基因、功能基因定向改良、DH系创制与商业化生产、基因组选择智能育种、分子辅助检测种子质量提升等技术的研究与应用。加快主粮作物生物育种产业化步伐。培育一批具有应用推广前景的突破性优良品种，节水小麦品种达到国际领先水平，强筋小麦品种达到国际先进水平。

6. 完善农业经营体系。重点支持家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体资金、技术、管理等生产要素方面需求，引领经营主体创新发展和规范提升，构建结构合理、功能完备、协同发展的经营主体体系。到2030年，农民专业合作社典型案例达20家，家庭农场典型案例达5家。支持农业产业化企业、农民专业合作社等开展产前、产中、产后服务。到2030年，农业社会化服务组织发展到4000家。

7. 加快产业聚集发展。围绕主导产业聚集，推动农业产业向有韧性、有活力的全产业链发展。到2030年，力争建成产值500亿元左右的奶业全产业链和粮油、梨果、饲料三个产值超百亿元的全产业链。鼓励引导优势农产品积极参与国际竞争，持续打造境外农业合作示范区，争创一批农业国际贸易高质量发展基地。

8. 全面发展智慧农业。持续推进智慧农业综合平台建设，做好数据采集、设备维护，深化产销对接。推进智慧农（牧、畜）场应用场景建设，到2030年，力争建成2—3个高标准示范样板，推动北斗卫星定位、智能监控、自动监测、全产业链质量追溯等技术与农业生产的融合。

9. **加强农村可再生能源开发利用。**实施农村地区可再生能源替代行动，推广生物质能、地热能、太阳能等，构建农村多能互补清洁用能体系，拓宽可再生能源在非电领域的应用场景。强化农业废弃物固碳转化，推动可再生能源替代，降低碳排放强度，探索“绿电指标+碳排放额”联动机制，让农村新能源项目参与碳市场交易。

10. **实施品牌强农战略。**推行“区域母品牌+企业子品牌”发展模式，完善全产业链质量追溯体系，推进绿色食品标识认定。形成以区域公用品牌为引领、企业品牌为支撑、产品品牌为基础的农业品牌体系。

11. **强化农业科技支撑。**加强与中国农科院等科研院所战略合作，搭建农业科技创新发展平台。推进与院士的交流合作，对接吸引其他地区现有院士工作站来石开展科研工作。指导藁城区争创国家农业高新技术产业示范区。鼓励培育具有创造性和实用性的农业发明专利，促进农业技术进步和产业升级。

12. **坚决守牢农业农村安全底线。**强化农产品全链条监管，完善全程追溯体系，构建上下协同快速反应机制，优化舆情监测与应急处置流程，提升风险隐患快速排查、突发问题高效处置能力，守牢不发生区域性重大动植物疫情的底线。

13. **扩大综合农事服务领域。**构建“天空地”一体化数字农机作业体系，实现北斗卫星遥感+无人机巡田+地面农机精准作业。打造农机制造、研发、推广、应用一体化联合体，提升畜牧、渔业、加工业、特色产业全面全程机械化水平，进一步促进智能化、高性能农机装备推广应用。每年创建2—3个综合农事服务中心，到2030年，实现全市粮油作物大县全覆盖。

第三十六章 深化农业农村改革

进一步破除体制机制障碍，激发农村资源要素活力，增强内生发展动力，搭建农村改革数智化赋能平台，促进农村改革系统集成、协同高效。

一、稳定土地承包关系

巩固和完善农村基本经营制度，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，加快构建现代农业经营体系。切实保障农民土地权益，为农业适度规模经营和现代农业发展创造稳定预期和良好环境。深化农村土地制度改革，完善土地流转服务体系，有序推动农村集体经营性建设用地入市，畅通农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用渠道。建立健全进城落户农民土地承

包权自愿有偿退出机制，保障退出农民的合法权益，促进土地资源的优化配置和适度集中。

二、用好农村资源资产

推进农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，巩固提升农村集体产权制度改革成果。健全农村集体资产监督管理体系，探索资源变资产、资金变股金、农民变股东的有效路径，赋予农民更加充分的财产权益。全面推进农村集体经营性资产股份合作制改革，发展多种形式的股份合作。健全农村集体经济组织登记赋码管理制度，完善法人治理结构，规范运行管理机制。建立健全集体收益分配制度，明确收益分配范围和顺序，保障农民集体资产股份权利。创新农村闲置农房盘活利用机制，稳慎探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权”分置有效实现形式。加强农村集体资产监督管理，推动集体资产管理规范化、信息化、阳光化。

三、健全要素配置体制机制

加快建立健全城乡统一的要素市场，完善要素市场化配置体制机制，为乡村振兴注入新动能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。深化农村金融改革，鼓励金融机构创新专属金融产品和金融服务，大力发展农户小额信用贷款、农机具和大棚设施抵押贷款、农业产业链金融等业务。引导保险机构开发适应农业发展和农民需求的保险产品，构建多层次农业保险体系。

第三十七章 推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，以农村人居环境整治提升为突破口，以基础设施和公共服务建设为支撑，以乡村治理和乡风文明建设为保障，推动农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间，让农村成为安居乐业的美丽家园。

一、提升幸福宜居品质

因地制宜完善乡村建设实施机制，科学编制“多规合一”的实用性村庄规划。以和美乡村片区创建为抓手，深入开展农村人居环境整治，以钉钉子精神解决好农村改厕、污水、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代化生活条件短板。加强农村基础设施和公共服务建设，推进城乡基础设施互联互通、公共服务普惠共享，不断改善农村生产生活条件。推动“四好农村路”高质量发展，推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜，建立健全农村公路长效管护机制。巩固提升农村供水保障水平，强化水源保护和水质保障。实施乡村清洁能源建设工程，因地制宜推动太阳能、风能、地热能、生物质能等可再生能源开发利用。完善农村通讯基础设施，深化农村光纤网络、移动通信网络、数字电视和下一代互联网覆盖。加强乡村公共文化体育设施建设和管理，推动县级图书馆、文化馆总分馆制向乡村延伸，开展丰富多彩的群众性文化体育活动。提升农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农

房，继续实施农村危房改造，逐步消除农房安全隐患，鼓励有条件的县（市、区）结合危房改造同步实施节能改造，提高农房保温隔热性能。推进整县制美丽乡村建设工作，持续推进建设宜居宜业和美乡村，探索开展未来乡村片区建设。以环行政中心、环风景区、环交通干线区域为重点，点线片面结合，梯次推进，再打造一批省级美丽乡村、和美乡村示范带、样板村。重点支持塔元庄等基础较好的村庄打造全国乡村振兴示范和宜居宜业和美乡村样板。

二、健全乡村治理体系

坚持党建引领、自治法治和德治相结合、数字技术赋能，着力构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村治理体系。强化农村基层党组织建设，选优配强乡镇领导班子和村“两委”成员特别是村党组织书记。健全村级重要事项、重大问题由村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度。加强对村干部的监督管理，深化村级事务阳光工程。完善村民自治制度，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，丰富村民议事协商形式，完善村规民约，推进村级事务管理公开化、规范化、程序化。提升乡村法治水平，深入开展“民主法治示范村”创建活动。推动数字技术与乡村治理深度融合，实施数字乡村建设发展工程，推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖，提高村级综合服务信息化水平。

1. 推进农村基础设施迭代升级。扩大农村基础设施覆盖面，推动水电路气讯等设施全面升级。加快农村公路提质改造与路网优化，有序推进村内主街、巷道硬化提升。完善农村供水保障体系，实现行政村 5G 网络和千兆光网全覆盖。统筹建设县级物流共配中心，实现行政村寄递物流综合服务站全覆盖。因地制宜布局新能源充电桩、冷链仓储等新型基础设施。

2. 推动公共服务均等普惠。以城乡基本公共服务均等化为目标，优化资源配置、推动服务下沉。构建城乡教育共同体，优化农村学校布局，配齐专业教师和现代化设备，发展普惠托育服务。健全城乡居民基本医保参保长效机制，深化县域医共体建设，加强乡村医生队伍建设，完善医疗卫生服务网络，推广家庭医生签约服务和电子健康档案应用。健全县乡村三级养老服务网络。健全农村社会保障体系，加强留守儿童、妇女、老年人和残疾人关爱服务。

3. 建设宜居宜业和美乡村。坚持片区化发展思路，分类培育一批非遗文化、生态观光、产业融合等类型的特色村庄。到 2030 年，新创建 100 个省和美乡村重点村。持续推动石家庄市滹沱河沿岸、晋州市百年梨园、井陘县古村落、元氏县蟠龙湖、高邑县陆港高铁、平山县岗南水乡、赞皇县天台湖、灵寿县大明川等和美乡村片区提档升级，力争新创建 5 个省级重点片区，打造具有地域特色的和美乡村新集群。探索未来乡村建设，引入乡村运营理念，着力构建乡村数智技术平台，推动和美乡村建设由“单一模式”向“场景融合”转变。

4. 村镇住房建设品质提升。大力推进装配式农房试点建设，持续开展装配式农房工匠培训，打造一批现代宜居农房示范项目。继续实施农村危房改造，将动态新增的重点对象危房户纳入改造范围，做到应保尽保、及时改造。鼓励有条件的县（市、区）结合危房改造同步实施节能改造，提高农房保温隔热性能。

5. 探索乡村治理新路径。将社会主义核心价值观融入乡村治理的各领域、各环节，建强新时代文明实践乡风阵地，完善服务体系，推进县、镇、村新时代文明实践乡风实践中心、所、站建设。繁荣“村字号”文体活动，激活乡村活力，丰富活动品类，重点培育“村 BA”“村跑”等赛事活动。

6. 巩固厕所革命成果。鼓励农户自建、政府奖补，实现愿改尽改，健全农村厕所后期管护“五项机制”，和美乡村重点村建设中实现农村卫生厕所全域覆盖。

三、完善常态化防止返贫致贫机制

实施常态化精准帮扶，确保长久守牢不发生规模性返贫致贫的底线。建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，完善防止返贫致贫对象认定办法，优化监测识别机制，建立动态调整机制，全面提升监测体系效能。推动开发式帮扶政策和兜底式保障政策精准高效、协同集成，精准分类落实相应救助和帮扶措施。坚持保基本、兜底线、救急难、可持续，健全社会救助政策，进一步强化产业、就业和发展能力等帮扶措施，继续实施公益性岗位、生态护林员等就业帮扶，加大以

工代赈力度，加强易地搬迁后续支持，把开发式帮扶落到实处。加大对乡村振兴重点帮扶县的政策支持力度，将生态、资源、旅游、文化等方面的比较优势转化为发展优势。压实常态化精准帮扶工作责任，加强帮扶资金项目监管，稳妥有序推进政策衔接并轨，确保各项强农惠农富农政策真正惠民心、得民心。

第十一篇 激发文化创新创造活力

加快建设文化强市旅游强市

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持新时代中国特色社会主义文化发展道路，系统推进文化事业和文旅体产业融合发展，不断增强城市文化软实力和社会文明程度。

第三十八章 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，筑牢建设现代化、国际化美丽省会城市的文化根基。

一、加强意识形态工作

健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，常态化开展面向基层的理论宣讲，严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地管理。实施哲学社会科学创新工程，积极参与构建中国哲学社会科学自主知识体系。持续深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，加快市级融媒体中心建设，做大做强“时速新闻”等新媒体品牌。提高主流舆论引导能力，完善舆论引导机

制和舆情应对协同机制，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系。加强网络内容建设和管理，不断深化网络生态治理工作，持续开展“清朗·燕赵净网”专项行动，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。

二、深化精神文明建设

发展社会主义先进文化，积极培育和践行社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化制度化，加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，加强西柏坡精神研究阐释传播，高质量完成西柏坡纪念馆改陈布展工作，深化华北人民政府历史研究，弘扬革命文化，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制。深入实施公民道德建设工程，大力弘扬中华传统美德，推出一批道德模范、身边好人等先进典型，加强家庭家教家风建设，提高人民道德水准和文明素养，营造崇德向善的良好社会风气。进一步强化“城市是我家，我要爱我家”的主人翁意识。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，保持石家庄市、正定县、平山县、新乐市全国文明城市荣誉称号，争创更多全国文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园，培育时代新风新貌。

第三十九章 大力发展文化事业和文化产业

着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，激发文化创新创造活力，提升文化服务和文化产品供给能

力，增强人民群众文化获得感、幸福感。

一、加强公共文化载体建设

统筹推动文化设施提质升级，全面提升文化场馆建设、管理和服务水平，加快太平河片区音乐厅、美术馆等一批重大文化设施建设，打造石家庄文化新地标。健全基层公共文化设施网络，提升文化名家工作室、城市书房、文化驿站、非遗工坊等新型公共文化空间建设和服务水平，加快“15分钟文化生活圈”建设。提升公共文化服务数智化水平，完善升级“石家庄公共文化云”平台功能，推动公共文化机构利用新媒体平台开展线上服务，扩大服务覆盖面和社会影响力。

二、发展壮大文化事业

营造良好文化生态，提升文化原创能力，加强优秀文化作品创作与传播，积极参与全国性重大文艺活动，打造一批具有辨识度、影响力的文艺精品。推出更多增强人民精神力量的优秀作品，持续丰富优质公共文化产品供给。实施文化惠民工程，推动优质文化资源直达基层，将更多区域性活动打造成国家级文化盛会，繁荣互联网条件下新大众文艺，推进书香石家庄建设。广泛开展“彩色周末”“四季村晚”“鼓王争霸赛”等群众性文化活动，推动红色文艺、全民阅读、文化科技卫生“三下乡”、惠民书市、公益电影放映、民俗展演等惠民服务提质增效。积极参与中华优秀传统文化传承发展工程，深入实施石家庄历史文化探源工程，高标准完成第四次全国文物普查工作和成果利用，持续推

进台西遗址、中山古城遗址、东垣古城遗址、行唐故郡遗址及历史文化名城名镇名村传统村落和重点文物、革命文物保护利用，加大元曲、河北梆子、石家庄丝弦、中山篆、金丝彩釉等文化遗产保护传承力度。让文物“活”起来，让文化“兴”起来。

三、推动文化产业高质量发展

完善文化管理体制和生产经营机制，加快构建特色鲜明、优势突出、科技含量高、竞争力强的现代文化产业体系。推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态和消费模式，将文化产业锻造成成为高质量发展新引擎。完善文化产业主体梯次发展机制，推动骨干文化企业做强做优做大，加大总部文化企业引进力度，扶持中小微文化企业专精特新发展，充分利用文博会、数博会等各类展览展会平台，推进石家庄文化创意与设计产业链向上下游延伸。健全文化市场体系，培育优秀文化企业和品牌，强化与精品演艺、传媒影视、出版印刷等产业的深度融合，深入挖掘文化资源的价值内涵，融入时尚元素，开发兼具思想性、艺术性、观赏性、知识性、实用性的文化产品。

四、深化文化体制机制改革

深化文化领域国资国企改革，健全监管制度体系，提高投入产出效益，实现市属文化企业高质量发展。推动文艺团体与高校深度合作，提高文艺院团发展能力。培育高水平文化人才队伍，完善符合文化领域特点的人才选拔、培养、使用、激励机制。建立健全科学权威、公开透明的文艺和学术评价体系。优化文化服

务和文化产品供给机制，发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。

专栏 34 文体事业和文体产业工程

1. **文化设施提质升级**。全面提升石家庄市音乐厅、石家庄美术馆等文化场馆建设、运营和管理水平，推进东垣古城遗址考古项目建设。

2. **文化产业项目**。加快正太 1907、滹沱河艺术生态岛文旅业态提升、梅花镇宫灯产业园等项目建设，推动文化事业繁荣发展。

3. **体育事业项目**。加快石家庄市体育综合性训练中心、桥西区全民健身中心、长安区全民健身文化活动中心、正定县全民健身活动中心等项目建设，推进市、县全民健身中心建设，更好满足全民健身需求。

4. **“四名工程”**。以名人带动提升城市知名度，以名院提升强化公共服务优势，以名校培育夯实人才基础，以名景区升级打造文旅品牌，构建吸引高端人才、优质资本和创新资源的强大磁场。

第四十章 促进文旅体融合发展

以文化资源为核心载体、旅游空间为重要场景、体育业态为活力引擎，推动要素深度耦合、业态创新升级、消费闭环构建，形成“文化铸魂、旅游搭台、体育赋能”的融合发展体系。

一、打造高品质文旅体产品

实施高品质旅游产品打造行动，深入挖掘历史文脉、非遗资源、民俗特色等地域文化 IP，联动景区景点、乡村聚落、城市街区等旅游空间，植入特色体育赛事、户外运动体验、健身休闲项目，打造“可感知、可参与、可消费”的文旅体融合产品矩阵。夯实设施基础，持续扩容体育场地供给。做强赛事 IP，培育“庄超”“庄篮”、正定乒乓等特色赛事品牌，开展“跟着赛事游石家庄”等系列活动。梯次化推进高等级旅游景区、旅游度假区创建，支持一批重点旅游景区和度假区提档升级，推进正定古

城、赞皇嶂石岩等创建国家 5A 级旅游景区，打造知名旅游目的地、京津游客周末休闲首选目的地。注重文化引领、价值引导，开发一批具有思想内涵、文化品质、教育功能的旅游产品和线路。

二、完善旅游公共服务体系

进一步完善旅游公共服务体系，持续强化信用监管和综合治理，健全文化旅游市场治理体系。开展服务质量提升行动，全面提升文化旅游服务规范化、品质化水平，让游客“慕名而来、流连忘返、不虚此行、还想再来”。探索建立以游客为中心的标准化建设和服务质量评价体系。加强文明旅游宣传引导，规范旅游市场秩序，营造既有活力、又有秩序的旅游环境。

三、全链条提升旅游文化内涵

坚持以文塑旅、以旅彰文，重点推进太行山、滹沱河文化旅游带建设，围绕“一山一水、两个 IP、三个品牌”，推进文化旅游深度融合，释放新型文旅消费潜力。延伸产业价值链，大力推动文化体验、休闲农业、工业遗存、康养旅居等多业态融合发展。持续擦亮音乐和体育两大城市名片，办好本土音乐品牌活动，精心组织特色体育赛事，加快补齐专业体育场馆设施短板，积极为申办国际性、全国性赛事创造基础条件。加强石家庄历史文化研究，深入挖掘西柏坡、正定县以及井陘县、赞皇县、赵县、行唐县、元氏县、灵寿县等 6 个千年古县的历史资源、文化资源、红色资源，厚植城市文化底蕴。释放新型文旅消费潜力，

培育赛事运营、文创开发、装备销售、研学培训、住宿餐饮等关联业态，形成“体验消费+二次消费+持续消费”的产业生态，打造城市经济新增长极与民生幸福新载体。

四、发展壮大体育事业

统筹推进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强市。加强全民健身场地设施服务与供给，有序推动县中心场馆全覆盖、达到国家标准的体育公园县县全覆盖、新建小区和改造小区的健身设施配套设施全覆盖、乡村振兴示范村高标准健身设施全覆盖，加快推进市体育综合性训练中心和场馆建设。广泛开展全民健身活动，满足人民群众体育健身需求。一体推进竞技体育和青少年体育发展，加强体校建设，打造优秀的体育后备人才队伍，提升竞技体育实力，积极参加国际国内重大赛事。持续推进体育产业高质量发展，积极发展健身休闲、竞赛表演、体育大众培训等服务业态，发挥体育名人、明星宣传引流效应，提高石家庄体育影响力。

专栏 35 优化文化和旅游发展空间布局

1. 都市旅游区。依托具有工业风、历史韵、市井味、烟火气的城市绿道、传统街巷、时尚街区、文博场所等文化和旅游资源及成熟的交通、商业和特色产业，打造集文化体验、购物休闲、美食品鉴、商务会展、潮玩娱乐、景观观赏等功能于一体的都市文化和旅游核心区。

2. 正定古城。整合正定各类文化和旅游资源，持续释放旅游业“正定模式”的全国示范作用。加强街区整治与历史风貌还原，推进古城数字化展示，丰富升级古城旅游产品业态，推进创建国家5A级旅游景区。

3. 平山西柏坡。完善红色旅游产品业态，全面整合周边城镇、乡村、山水资源，开发红色文旅小镇、红色生态度假区、红色康养中心等，探索红色旅游融合发展新路径，打造红色研学、山水观光、康养度假三位一体的综合旅游目的地。

4. 滹沱河滨水文旅休闲产业带。有机串联岗南水库、黄壁庄水库、滹沱河艺术生态岛、廉州湖生态风景区等上下游生态人文景观，全力打造集文化体验、滨水观光、休闲度假、户外运动、旅游集散等功能于一体的滹沱河滨水文旅休闲产业带。

5. 太行山生态文旅康养产业带。以太行山高速为主轴，串联平山、灵寿、鹿泉、井陘、元氏、赞皇沿线名山、书院、名镇、名村等，推动文化生态保护与旅游康养研学等融合发展，打造成为石家庄西部纵贯南北的太行山生态文旅康养产业带。

6. 平原乡村文旅观光产业带。依托晋州鸭梨、赵县雪花梨、新乐西甜瓜等特色农产品资源以及无极剪纸、藁城宫灯、新乐伏羲祭典、羲皇圣鼓等非遗资源优势，打造集农事体验、农产品购物、手工艺制作、产业观光等为一体的石家庄特色乡村文旅观光产业带。

第十二篇 坚持以人民为中心的发展思想

切实提高人民群众获得感幸福感安全感

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质、增进民生福祉。

第四十一章 多措并举稳就业促增收

以推动高质量发展为基础，以坚持就业优先战略为引领，以解决结构性就业矛盾为着力点，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感。

一、千方百计促就业

始终坚持就业优先战略，持续扩大就业规模，提高就业质量，推动灵活就业、新就业形态健康发展，拓宽就业渠道，支持各类经营主体稳岗扩岗，实现就业扩容与收入提升的良性循环，鼓励创业带动就业，全面激发社会创业活力。强化产业与就业协同，稳定生物医药、新一代电子信息等主导产业岗位，积极培育新职业新岗位，拓展数字经济就业新空间，发展平台经济新业态，开辟康养就业新领域，催生新的就业增长点。促进高校毕业生、退役军人、农民工、困难人员等重点群体就业，鼓励青年投

身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业。健全退役军人教育培训体系，挖掘岗位资源，探索就业模式，引导自主创业。促进农民工特别是脱贫劳动力就地就近就业，畅通外出务工和就业渠道，健全劳务输入地和输出地协作机制。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，完善就业援助制度，确保零就业家庭动态清零。完善就业支持和公共服务体系，加强劳动者权益保障，延续实施失业保险稳岗惠民政策，营造公平有序就业环境。大力开展职业技能培训，加快发展人力资源服务业。

二、提高居民收入水平

实施城乡居民增收计划，多渠道促进居民增收，围绕增加低收入职工收入、规范分配秩序和缩小分配差距，提高劳动报酬在初次分配中的比重，形成合理有序的收入分配格局。健全企业及机关事业单位工资分配制度，落实全省最低工资标准，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。壮大县域富民产业，健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制，扩充农民居民财产性收入来源。健全劳动人事纠纷调处和仲裁处理机制，加强劳动保障监察能力建设，依法严厉打击恶意拖欠农民工工资行为，切实保障劳动者合法权益。促进和规范慈善事业发展，引导支持社会组织、人道救援、志愿服务、公益慈善等健康发展。

1. **争创国家级高质量充分就业示范地区。**推荐建设一批省级高技能人才培训基地和技能大师工作室，推动劳务品牌从业规模持续扩大。积极打造标准化零工市场、便捷化“家门口”零工服务站点。打造劳动人事争议调解仲裁公共服务体系。实施高校毕业生等青年就业能力提升计划和困难群体就业见习行动，每年募集就业见习岗位 6000 个，就业帮扶城镇登记失业人员和就业困难人员 4000 人次。

2. **健全就业影响评估机制。**推动重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局同步开展岗位创造、失业风险评估，构建就业友好型发展方式。强化产业与就业协同，培育新的就业增长极，创造更多更高质量就业岗位。

3. **精准实施“技能照亮前程”培训行动。**聚焦就业岗位挖潜扩容，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体项目化培训模式，推动培训和就业协同联动，促进劳动者实现高质量充分就业。每年组织 1370 人次高校毕业生等青年参加技能培训。

4. **完善公共就业服务体系。**织密各层级就业服务网，争创精品化公共就业服务城市，每县至少打造 1 家标准化零工市场，完善布局“家门口”就业服务站点，构建便捷化“家门口”就业服务体系。

5. **支持石家庄技师学院提质升级。**推动学院规模化、内涵式发展，为地方产业转型升级提供坚实高技能人才支撑。

6. **承办河北省第三届职业技能大赛。**借鉴全国技能大赛的先进理念和标准，采取集中开放办赛、赛展演会集成的组织模式，与全市产业升级和就业促进工作深度融合，力争办成彰显省会水平、体现石家庄特色的高水平、综合性技能盛会。

7. **调解仲裁促进高质量充分就业。**完善调解仲裁在稳就业中的功能与作用，增强企业依法用工和劳动者依法维权意识，构建和谐劳动关系，促进高质量充分就业，实现“案结事了人和”与稳就业的双重成效。

第四十二章 办好人民满意的教育

以深化教育改革为动力，加快建设高质量教育体系，促进教育公平，提升教育服务经济社会发展能力，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为加快建设现代化、国际化美丽省会城市提供坚实的人才支撑和智力保障。

一、塑造立德树人新格局

实施新时代立德树人工程，加强和改进新时代学校思想政治教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，推进大中小学思政课一体化改革创新，促进思政课堂与社会

课堂有效融合，打造一批“大思政课”品牌，用好西柏坡、塔元庄等市级“大思政课”实践教学基地，构建校内校外一体、线上线下融合的思政育人机制。加强体育、美育、劳动教育，实施学生体质强健计划，推进学校美育浸润行动，实施劳动习惯养成计划和新时代学生心理健康工作专项行动计划，促进学生健康成长全面发展。

二、办强办优基础教育

健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，因地制宜优化整合各学段教育资源，优化基础教育资源布局，持续扩大优质教育资源覆盖面，持续推进义务教育一站式平台阳光招生。健全教育投入机制，促进学前教育优质普惠发展，稳步增加公办幼儿园学位供给，落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策。逐步推行免费学前教育。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加强义务教育学校标准化建设。推动各学段资源贯通衔接，鼓励县（市、区）根据学龄人口变化优先建设完全中学、九年一贯制、十二年一贯制学校。推动高中各阶段教育多样化发展，扩大普通高中学位供给，办好综合高中，振兴县域高中，加强特色普通高中建设。推进国家特殊教育改革实验区、中小学科学教育实验区、义务教育质量监测结果应用实验区建设。加强专门学校建设和专门教育。引导规范民办教育发展。健全学校家庭社会协同育人机制。

三、加快推进现代职业教育和高等教育体系建设

塑造多元办学、产教融合新形态，强化以石家庄高新技术开发区产教联合体为代表的市域产教联合体建设，推进校企深度合作。以职普融通拓宽学生成长成才通道，推动中等职业教育与普通高中教育融合发展，提升中高职、中职本科贯通培养水平。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校，大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。加快建设产教融合的职业教育体系，建设一批优质职业院校和骨干特色专业，适时推动现有高职筹备升格本科院校。增强高等教育综合实力，推动石家庄学院硕士学位授予单位建设。全力争取和支持“双一流”高校落户石家庄。

四、建设高素质专业化教师队伍

深化教育家精神铸魂强师行动，将师德师风作为第一标准，健全师德师风建设长效机制。聚焦教师专业素质能力提升，加大名师、名校长培养力度，打造高水平教师队伍。优化教师管理与资源配置体系，深化适应学龄人口变化的教师资源配置机制改革。强化教师待遇保障，筑牢教师从教根基。统筹推进“引进来”与“走出去”，扩大国际学术交流和教育科研合作，加强中外青少年交流，持续提升石家庄教育的国际影响力。

五、深化教育综合改革

统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，加快建设高质量教育体系。深化教育评价改革，完善教育评价体系。深入实施教育数字化战略，加快人工智能融入教育教学全过

程，丰富数字教育资源和服务供给，完善终身教育学习机制，优化终身学习公共服务，搭建纵横衔接沟通的教育“立交桥”，推动优质教育资源普惠共享。用好国家智慧教育公共服务平台等资源，完善终身教育学习机制，拓展终身教育资源。

专栏 37 教育现代化建设工程

1. 义务教育资源扩容提质工程。结合城市新发展区域和人口集中区域实际，在市内四区规划配套建设一批义务教育学校，切实保障居民子女入学需求。

2. 高中教育资源扩充工程。扩充优质普通高中教育资源供给，加快二中弘德校区等普通高中项目建设。实施县域高中振兴计划，支持高邑县、赵县等县（市、区）实施新改扩建项目。

3. 高等教育能力提升工程。大力推进石家庄学院硕士学位授予权申请工作，积极推动石家庄信息工程职业学院和石家庄职业技术学院升本工作。加快推进石家庄信息工程职业学院、石家庄职业技术学院二期建设。支持驻石省属高校在县域新校区项目建设，推动河北地质大学科创园建设。积极稳妥推进石家庄幼儿教育高等专科学校、河北正定师范高等专科学校“河北省教师教育创新机制改革试点”相关工作。

4. 职业教育产教融合工程。推动职教园区综合质量提升，做好石家庄信工职业学院、石家庄职业技术学院“新双高”建设。持续提升石家庄高新技术产业开发区产教联合体发展质量。积极创建市域产教联合体，支持栾城区建设低空经济产教联合体。支持龙头企业和高水平高等学校、职业学校牵头组建行业产教融合共同体。

第四十三章 加快建设健康石家庄

落实健康优先发展战略，深入开展爱国卫生运动，实施健康石家庄行动，提高人均预期寿命和人民健康水平。

一、完善医疗卫生服务体系

全面推进北京大学人民医院石家庄医院建设，落实国家区域医疗中心功能定位，努力打造成为服务石家庄、辐射石家庄都市圈、联动京津冀的高水平区域医疗中心。持续优化优质医疗资源布局，推进石家庄市第二医院新院区、天津中医药大学第一附属医院石家庄医院等项目建设，扩大优质医疗资源服务供给。不断

深化与京津等地优质医疗资源合作，构建全方位、多层次、常态化医疗合作模式，推进紧密型医联体建设。通过专科能力提升、对口帮扶、巡回医疗、远程医疗等多种方式，全面提升县级医疗机构服务能力与救治水平。大力发展康复、护理、安宁疗护等服务，持续开展“儿科和精神卫生服务年”行动，健全首诊和转诊服务，提升医疗服务连续性，促进分级诊疗。完善医疗急救体系，构建一体化院前急救指挥调度系统，提升应急救援响应效率。深化“互联网+医疗健康”融合应用，推动线上线下医疗服务一体化发展，全面提升医疗健康服务可及性与便捷性。深入实施医疗卫生强基工程，促进优质医疗资源下沉和均衡布局。改善县级公立医院薄弱科室和乡镇卫生院设施设备条件，加快完善基层发展激励机制，健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系。持续优化基本公共卫生服务项目，强化村卫生室基本医疗服务功能。大力推进家庭医生签约服务扩面，推动全人群和重点人群家庭医生签约服务覆盖率显著提升。

二、健全公共卫生服务体系

完善市、县、乡三级疾病预防控制网络，提升实验室检测能力和流行病学调查水平，构建现代化疾病预防控制体系。深化医防协同、医防融合，强化重大传染病防控，持续巩固麻风病防治成果，全面加强结核病防治，最大限度减少艾滋病危害。落实国家免疫规划，加强预防接种服务，提高免疫规划疫苗接种率和及

时率。健全智慧化多点触发传染病监测预警体系建设，增强重大突发公共卫生事件应对处置能力。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，筑牢公共卫生安全屏障。加强专业化应急处置队伍建设，增强突发公共卫生事件应对效能。深入推进健康中国行动，争创全国健康城市，全面落实“将健康融入所有政策”理念，推动健康知识普及行动覆盖城乡，不断提高居民健康素养水平。

三、加强中医药传承创新发展

加快推进国家中医药传承创新发展试验区建设，实施中医药技术传承创新、人才强基培优、服务模式创新、管理体系创新、文化基因激活工程，树立“以科技赋能促进传承体系化、创新多元化、发展现代化、服务便民化、传播全民化”的中医药传承创新发展示范标杆。打造“云上中医”平台，推动中医药数字化发展。加强中医药技术传承创新，做优做强中医优势专科，支持鼓励中医药科研创新和成果转化。加快促进中医药人才发展，开展中医药人才强基培优行动，加快培养高水平中医药人才，打造梯次有序的中医药人才队伍。加强中医药文化宣传，推进中医药文化传播全民化。加快促进中医药服务模式创新，促进中西医结合，提升中医药在重大疑难疾病、危急重症中的作用。

四、深化医药卫生体制改革

健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，完善分级诊疗体系，以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制

度、综合监管改革，推动建立编制动态调整机制和以医疗服务为主导的收费机制，以“全员工分制”绩效管理系统为抓手完善薪酬分配制度，优化财政补助政策，依托医疗服务监督信息化管理系统创新医疗卫生监管手段。通过财务运营监测系统，强化精细化管理，降低运行成本，提高服务效率。到2030年，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的公立医院运行新机制。建强紧密型城市医疗集团与县域医共体，健全医共体管理体制与运行机制，推动医共体管理中心、资源共享中心标准化建设和高效运转，实现医共体内人、财、物、事、绩、管“六统一”管理，拓展远程诊疗与“互联网+护理”服务。加强县（市、区）和基层医疗机构运行保障。引导规范民营医院发展。

专栏 38 健康石家庄建设工程

1. 医疗机构提质扩容工程。重点推动石家庄市第二医院新院区、天津中医药大学第一附属医院石家庄医院等项目建设，到2030年，基础设施重点项目全部完工。

2. 中医药传承创新发展示范项目。支持驻石省中医院国家中医药传承创新中心项目，推动市中医院中医药传承创新工程项目建设。到2030年，实现每千人口中医类别执业（助理）医师数占比达到1.11。

3. 全民健康信息平台互联互通能力提升工程。重点提升市数据平台全量数据归集和治理能力，建设基层卫生信息一体化平台、统一医院运营监测分析系统、智慧医疗监督系统、石慧医互联网服务平台，持续提升全市医疗机构互联互通程度。

第四十四章 完善多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、推动社会保险扩面提质

全面落实基本养老保险全国统筹制度，健全城乡居民基本养老保险筹资和待遇合理调整机制，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，落实国家待遇标准和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，根据国家和省部署，推动扩大地方开展城乡居民养老保险集体补助试点范围。持续扩大养老保险覆盖范围，落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新业态就业人员参保率。扩大失业保险、工伤保险覆盖面，稳妥开展新就业形态人员职业伤害保障试点。健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹制度，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算机制。健全社会保险精算制度，发挥各类商业保险补充保障作用。

二、推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度，促进房地产市场供需平衡、结构合理。坚持以需定建、以需定购，优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求，完善以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主的多层次住房保障体系。多措并举增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，为人民群众打造高品质居住生活空间。建立房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险等全生命周期安全管理制度，强化房屋安全保障。

三、加强退役军人服务保障

坚持党对退役军人工作的全面领导，深入贯彻新时代退役军人工作方针，构建覆盖全员、贯穿全程、精准高效的服务保障格局。优化就业支撑措施，分类开展适应性培训、职业技能培训、创业能力培育等赋能工程，常态化举办退役军人专场招聘活动，建立优质岗位储备机制，精准匹配就业需求，推动退役军人实现高质量充分就业。健全权益保障体系，构建高效便捷的诉求回应与矛盾调解体系，依法依规快速多元处置合理诉求，切实维护退役军人、军人军属和其他优抚对象合法权益。严格拥军优属政策，丰富双拥共建载体，常态化开展社会化拥军活动。加强烈士纪念设施建设和修缮，建立与经济发展水平相适应的抚恤补助标准自然增长机制，拓展优先优待服务领域。加强基层服务中心（站）建设，持续提升服务保障能力。大力推进“高效办成一件事”，切实增强服务对象的获得感、幸福感、荣誉感。

四、持续健全完善“大救助”体系

加强低收入人口动态监测和常态化帮扶，加大城乡低保、特困人员、空巢老人、困境儿童、残疾人等群体的保障救助力度，完善最低生活保障和特困人员供养等基本生活救助制度，开展灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助。健全政府救助与慈善帮扶有效衔接机制，强化多部门协同分类救助，畅通慈善力量参与社会救助渠道，兜住兜准兜牢民生底线。完善基本殡葬服务制度，加强殡葬综合监管。

五、保障妇女儿童合法权益

坚持男女平等基本国策，维护妇女儿童合法权益，加强妇女就业指导帮扶，统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展权益，加强妇女卫生保健和特殊困难妇女群体民生保障。保障儿童公平受教育权利，推进妇女儿童之家建设，促进妇女儿童全面发展。加强未成年人保护和违法犯罪防治，加快构建未成年人心理健康服务体系，抓好未成年人思想道德建设各项工作，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，依法保障未成年人合法权益。

专栏 39 多层次社会保障体系建设

1. 残疾人康复。聚焦残疾人全周期康复需求，构建“预防—康复—适配”全链条服务体系。完善残疾儿童康复“医康教”模式，实现应救尽救、提标扩面。推广科技助残成果，开展辅具适配补贴。加强康复人才培养，强化残疾预防宣传与筛查干预，提升康复机构规范化服务水平，残疾人基本康复服务覆盖率达90%以上，让残疾人就近就便享受康复服务。

2. 残疾人就业。持续做好残疾人技能培训，加大辅助性就业扶持，开展就业援助、专场招聘等就业帮扶活动，“一人一策”做好高校残疾人就业服务工作，搭建用人单位和残疾人便捷沟通平台，推动安置残疾人就业。

3. 妇女发展。建立联系服务妇女儿童的“妇女儿童之家”“妇女微家”200个。开展线上线下巾帼创业就业技能培训300场次，受益妇女不少于300万人次，普法宣讲100场，开展好“千场巾帼大宣讲”宣传引领服务活动。

4. 家庭教育。常态化开展最美家庭事迹典型宣传、相亲交友、移风易俗等活动600场，引领家庭文明建设新风尚。持续开展“知子花开乐享‘石’光”家庭教育活动、利用新媒体平台发布家庭教育课程500场次。举办家庭教育讲座、亲子阅读活动500场次。

5. 退役军人服务。创新退役军人培训方式，拓宽就业创业渠道，帮助更多退役军人实现充分稳定就业。全面落实优待抚恤政策，实现抚恤补助标准与物价指数挂钩动态增长，优化退役军人服务中心（站）规范化建设，强化服务效能。

6. 儿童福利设施。持续提升儿童福利设施服务能力，提高为孤、弃、残儿童提供养护、医疗、教育、康复等兜底保障水平。

7. 未成年人救助保护设施。持续提升市级未保机构服务能力，指导县（市、区）提升未成年人救助保护设施建设和管理水平，做好临时监护工作。

第四十五章 促进人口高质量发展

注重保障好“一老一小”等重点群体权益，以应对老龄化、

少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

一、建设老年友好型社会

积极应对人口老龄化，优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，打造居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。以失能老年人照护为重点，提高养老服务机构医养结合服务能力，增加护理型床位供给，不断满足老年人多样化养老服务需求，实现“养老”向“享老”转变。加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络，打造县级综合养老服务管理平台，建设乡镇（街道）区域养老服务中心，推进村（社区）养老服务设施站点建设，提升养老服务设施服务能力。完善家庭养老支持政策，推进家庭养老床位建设。加强养老服务综合监管，加快养老智慧化平台建设，实现信息支撑、智能预警、精细管理。加快公共设施适老化改造，加快推进长期护理保险制度建设。推动养老事业和养老产业协同发展，发展银发经济。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，开展老年教育，创造适老化就业岗位，积极开发老年人力资源。

二、建设生育友好型社会

优化生育支持政策和激励措施，加快推进妇幼保健机构标准化建设，建立出生缺陷防治体系，开展早孕关爱行动和儿科服务年行动。强化生育服务支持，完善落实生育保险和生育休假制

度，保障法律法规规定的产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等生育假期落实到位。加强普惠托育服务体系建设，有效降低家庭生育养育教育成本，推动建设生育友好型社会。实施健康儿童行动提升计划，夯实基层儿童医疗保健服务网络，推进儿科医疗联合体建设。推进托幼一体化建设，构建覆盖城乡、形式多样、满足不同需求的多元托育供给模式，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务。到 2030 年，实现普惠托位占总托位 50%。

三、建设儿童友好型社会

聚焦社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境等方面，加强儿童友好型社会建设。推进各类公共服务设施、公共空间适儿化改造，引入“1 米高度”的儿童视角，配建适合儿童的服务设施、标识标牌系统和安全防护设施。优化家庭教育指导服务体系，推进家庭家教家风建设，实施家家幸福安康工程。丰富儿童文化产品供给，构建健康向上儿童文化环境，持续净化儿童网络文化环境。强化儿童安全保障，完善慢行交通体系，加强校园安全、游乐设施安全等监管力度，健全儿童重点易发意外事故预防和处置机制。开展中小學生安全教育日活动和应急演练，提高儿童防灾防伤害意识和自救互救能力。

专栏 40 “一老一小”保障工程

1. 居家养老服务建设。提升居家养老便利性，不断提高家庭承载能力，到 2030 年，全市建成家庭养老床位不少于 7000 张，累计完成特殊困难老年人家庭适老化改造不少于 19600 户，开展居家照护能力提升工程，培训老年人家庭成员不少于 15000 人次。

2. 社区养老服务配给。不断扩大有效供给，配齐社区养老服务设施，农村加快发展互助性养老服务。到 2030 年，基本实现所有村（社区）养老服务全覆盖，

每个县（市、区）至少引进或培育3家品牌龙头养老服务机构，培育标准化居家社区养老服务机构170家。

3. 发挥养老机构专业支撑。加快推进市第二养老院项目建设，增加公益养老设施供给能力。调整完善供给结构，因地制宜推进养老机构分类改革。对兜底保障型养老机构，通过提升改造，到2030年，运营满两年以上的县级特困人员供养机构全部达到二级及以上等级养老机构水平。对完全市场型养老机构实行充分竞争、优质优价，满足老年人多样化需求。推进养老机构规范化建设，到2030年，新增养老床位1.3万张，护理型床位达到73%。

4. 发展医养结合服务。持续推进二级及以上综合性医院设立老年医学科。健全医养结合服务体系，推进医养深度融合，实现医养结合服务县域全覆盖。

5. 普惠托育服务发展项目。建成市级托育综合服务中心，带动县级托育示范中心建设。

第四十六章 建设青年发展型城市

坚持党管青年原则，着力推进青年优先发展，以打造“乐业、乐创、乐居、乐享、乐学”之城为目标，加快建设青年发展型城市。

一、加强青年教育培养

强化青年理想信念教育，面向少先队员、中学中职学生、大学生、企业青年、进城务工青年、农村青年等不同群体，分类开展青年思想教育和引导，进一步提高全市青年思想道德水平和文明素养。落实全团带队职责，加强对少先队的政治引领和思想指导，推动少先队工作与共青团工作有效衔接。鼓励青年探索新兴领域发展新模式新业态，助力青年学习进步和建功立业。注重青年人才的培养开发，加强青年人才梯次储备。大力选树青年先进典型，深化各类青年建功活动。

二、服务青年发展需求

加大青年体育设施和场所建设，丰富青年文体活动，提升青年心理咨询与辅导干预能力，不断提升青年身心健康水平。营造

关爱青年群体恋爱、结婚的积极氛围，促进形成文明、健康、理性的青年婚恋观念，为青年婚恋提供必要的基础保障和适合青年特点的社交平台，提升青年婚姻家庭和生殖健康服务水平。完善就业创业政策帮扶体系，促进青年更充分就业、更高质量创业。加大公共资源投入，释放“英才入石”政策效应，推动青年人才在落户、子女教育、医疗保健等方面享受更多便利。

三、切实保障青少年权益

维护和发展青少年合法权益，推进社会保障体系充分覆盖青少年急需的保障需求。加强法治宣传教育，增强青少年法治观念和意识。完善和贯彻青少年权益维护法律法规和政策，依法打击侵害青少年合法权益的行为。拓展青少年权益表达渠道，完善法律援助工作网络。完善对残疾青年的社会保障和救助政策，加强对流浪未成年人、家庭困难青年、进城务工青年、农村留守儿童等青少年群体的社会救助工作。建立针对有严重不良行为和涉罪青少年进行教育矫治的有效机制，形成完善的重点青少年群体服务管理和预防犯罪工作格局。

四、营造青年友好环境

积极落实就业政策，发展数字经济、平台经济等新业态新模式，持续增加适合青年的就业岗位。深入融入“青年友好”理念，高效利用青年人才公寓、保障性租赁住房，不断提升产业集聚区、科创园区等重点区域职住平衡水平。高度重视青年在经济社会发展中的生力军和突击队作用，实现青年发展与城市进步同

频共振、相互促进。为加快建设现代化、国际化美丽省会城市贡献青春力量。

专栏 41 青年发展型城市建设工程

1. 青年思想引领工程。面向各类青年群体分层分类开展思想引领活动 600 场次，强化理想信念教育，筑牢青年思想根基。开展适合少年儿童特点的主题教育活动，推动党团队一体化育人链条，确保红色基因代代相传。深入实施“青年马克思主义者培养工程”，着力培养政治坚定、能力突出的青年骨干不少于 2500 名，巩固和扩大党执政的青年群众基础。

2. 青年发展提升工程。组织开展青年创业训练营活动，培养青年创客 500 人。开展品牌交友联谊活动 100 场，服务青年 20000 人次。开展“寸草心爱老敬老行动”志愿服务 1000 场、“小橘灯”助残接力计划志愿服务 800 场。推动青年夜校提质升级，丰富青年业余生活。加强 12355 青少年服务台建设，提升对青少年的常态化关怀与应急响应能力。

3. 青年人才引进工程。加大青年人才引进力度，吸引集聚一批高素质青年人才。大力选树青年先进典型，营造崇尚榜样、学习先进的良好氛围，培养青年拔尖人才 400 名，为其发挥作用搭建平台、创造条件，激发青年人才的创新活力与贡献热情。

第十三篇 加快经济社会发展全面绿色转型

建设天蓝地绿水秀的美丽石家庄

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，加快建设天蓝、地绿、水秀的美丽石家庄。

第四十七章 持续加强污染防治

完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深度融入京津冀美丽中国先行区建设，全面改善区域环境。

一、深入打好蓝天保卫战

开展空气质量持续改善行动，强化城市污染管控和精细化管理，巩固空气质量“退后十”成效。严格环境准入，强化工业源深度治理，持续推进钢铁、水泥等行业全流程超低排放改造，高质量推进医药化工、纺织印染、建材玻璃等重点行业及燃煤锅炉超低排放改造，继续推进散煤、燃煤锅炉、工业炉窑污染治理。强化移动污染源深度治理，鼓励大宗货物中长距离优先采用铁路运输，提升移动源清洁化水平。强化挥发性有机物综合治理，实

施源头替代工程。以细颗粒物控制为主线，大力推进多污染物协同减排，深入实施全域控尘治理。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。

二、深入打好碧水保卫战

强化水资源消耗总量和强度双控，确立水资源开发利用和用水效率控制红线，实施流域生态环境资源承载能力监测预警管理。保障饮用水水源安全，加快城市水源地规范化建设，加强农村饮用水水源水质监测。落实重点行业企业污水治理与排放水平绩效分级要求，强化工业污染减排。完善城乡污水管网和处理设施，加快消除黑臭水体。健全完善入河排污口常态化监测监管机制，实施入河排污口分类整治。系统推进美丽河湖、幸福河湖建设，统筹水资源、水环境、水生态治理，持续实施河湖生态补水，推进滹沱河、槐河、洺河等重点水系生态廊道建设，开展系统治理和生态保护，推动水生态环境稳中向好。

三、深入打好净土保卫战

坚持预防为主、风险管控、水土共治，开展土壤污染源头防控和绿色低碳修复，全面落实土壤环境精细化管理，强化防治监管，防控新增土壤污染。加强受污染耕地风险管控和分类治理，开展农用地重金属污染源头防治行动。严格落实建设用地土壤污染风险管控制度，有效管控建设用地土壤环境风险。逐步推进地下水污染管控和修复，完善地下水治理体系。加强农村生活污水治理、黑臭水体排查整治。强化农业面源污染防治，持续推进化肥农药减量增效，

加强畜禽粪污资源化利用，全面开展秸秆综合利用和可降解地膜应用示范。持续探索土壤污染绿色低碳修复模式。

四、强化固体废弃物和新污染物治理

建立健全固体废弃物和新污染物治理体系，实施固体废物综合治理行动，优化固体废物处置设施布局，促进工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物、危险废物等源头减量和资源循环利用，着力推动大宗固体废物减量化、资源化、无害化处理，加快“无废城市”建设。健全新污染物治理体系，强化新污染物源头管控、过程控制和末端治理，加强微塑料、内分泌干扰物、持久性有机污染物、抗生素类等新污染物治理，有效防范新污染物环境与健康风险。

专栏 42 环境污染防治工程

1. 大气污染防治。加强 VOCs 源头、过程、末端全流程治理。深化移动源监管和污染治理，建立柴油货车常态化检查检测长效机制，优化调整非道路移动机械低排放控制区，加快淘汰国二及以下老旧工程机械和国四及以下排放标准柴油货车。加强面源污染治理，强化施工扬尘“六个百分百”管理，提升道路清扫保洁水平，深化餐饮油烟污染和恶臭异味治理，强化秸秆综合利用和禁烧管控。持续推动美丽蓝天建设。

2. 水生态环境污染防治。全面推进美丽河湖保护与建设，加快实施重点河流生态修复保护，持续加强饮用水水源地生态环境保护，健全完善入河排污口监督管理体系。

3. 土壤和地下水污染防治。加强建设用地用途变更和污染地块风险管控联动监管，全面落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。统筹推进地下水污染防治，强化化工园区地下水环境监管和污染问题整治，探索建立化工园区地下水污染防治长效机制。

第四十八章 系统推进生态修复

落实京津冀生态环境支撑区功能定位，守牢生态保护红线，健全完善生态环境分区管控制度，形成更具多样性、稳定性、可持续性的生态基底，筑牢生态安全防线。

一、优化生态保护空间格局

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，科学开展国土绿化，稳步推进“三北”工程建设，持续推进太行山绿化、村庄绿化、封山育林、退化林修复和森林抚育。加强水土流失源头防控，重点保护滹沱河、洺河、槐河等区域重要河流水网，系统开展流域综合治理，保障生态基流，推动沿线湖泊、水库等重要水域岸线空间保护与生态修复，增强水源涵养功能。依托自然河流、交通廊道沿线生态林网，构建多条生态廊道，保障生态空间的联通，形成更加安全稳定的生态空间网络。

二、加强自然保护地和湿地建设

加强以自然保护区为基础的自然保护地体系建设，强化生物多样性保护。加快完善石家庄市自然保护地“一核一屏两廊多点”的空间布局，支持赞皇县嶂石岩地区申报世界地质公园。加强湿地保护、湿地恢复和综合治理，加大冶河湿地、滹沱河湿地、槐河湿地、磁河（木刀河）湿地用途管制力度，有效遏制天然湿地面积萎缩趋势，最大限度发挥湿地生态系统的各种功能和效益。到2030年，全市湿地保护率保持在55%以上。

三、实施重大生态修复工程

坚持生态优先、绿色发展，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。持续推进太行山生态综合治理，筑牢太行山生态屏障，增强山区水土保持与水源涵养能力。实施绿色矿山建设行动，系统推进矿山生态修复治理，加快恢复矿区生态系统功能。

强化水资源水环境水生态监测，推进滹沱河、洺河、槐河等主要河流以及岗南水库、黄壁庄水库的生态系统保护修复。全面提升江河湖库水源涵养与保护能力，有效保障重点河湖生态流量，重点河湖生态补水稳步推进。强力推进地下水超采综合治理和重点县水土流失治理。开展生态保护红线的生态保护成效评估和生态质量监测评价，完善多元化生态保护补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道。

专栏 43 重大生态修复工程

1. **“三北”六期工程。**“十五五”期间，生态综合治理总面积 95.15 万亩，其中，人工造林 56.5 万亩，封山育林 23.4 万亩，退化林修复 9.05 万亩，草原改良 6.2 万亩，水利配套设施 1266 套，道路配套 38 公里。

2. **水生态保护和治理工程。**实施平山县险溢河幸福河湖工程，实施地下水超采综合治理，减少地下水开采。推进平山、井陘、赞皇等县小流域综合治理工程建设。

第四十九章 推动绿色低碳转型发展

调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构，实施碳排放总量和强度双控制度，积极稳妥推进和实现碳达峰。

一、积极稳妥推进和实现碳达峰

严格落实国家碳达峰行动政策，实施碳排放总量和强度双控制度。积极落实国家碳排放统计核算体系和绿色低碳标准体系建设，落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。深入实施煤炭消费总量控制，积极发展非化石能源，推动煤炭和石油消费达峰。积极参与全国碳排放权

和温室气体自愿减排交易市场建设，建立健全碳排放数据核查与监管机制，推动企业碳账户与全国碳市场衔接。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区，推进各类园区低碳化零碳化改造，鼓励企业建设极致能效工厂、零碳工厂，打造低碳零碳负碳示范应用场景。

二、推进产业绿色低碳转型

落实工业领域以及重点行业碳达峰实施方案，鼓励传统优势产业设备更新和工艺流程再造，加快淘汰落后低效产能，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。建设以绿色工厂、绿色园区和绿色供应链企业为主体的绿色制造体系，到2030年，绿色工厂产值占规上制造业总产值比重超过40%。因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施，推动煤炭清洁高效利用，提高终端用能电气化水平，发展分布式能源，推动能源消费绿色化低碳化。积极探索交通关键领域低碳排放实现路径和发展模式，抓好试点项目组织实施，推动大宗货物“公转铁”“公转水”，积极发展多式联运，推动运输工具低碳转型，推进交通基础设施绿色建设和改造，推出石家庄市绿色低碳交通建设路线图，推进绿色低碳交通纵深发展。

三、践行绿色低碳生活方式

推广绿色生活方式，加大绿色产品供给，扩大绿色消费，树立绿色低碳的生活理念，积极引导机关、企业及广大群众从生活的点滴做起，争做低碳环保生活的倡导者和践行者。创新多元绿

色消费场景，发展智慧社区等新业态，推动数字技术赋能绿色消费体验。推进居民小区垃圾分类全覆盖。完善新能源汽车充电基础设施网络，发展“自行车+公交+地铁”绿色出行模式。结合优化公交换乘、站点周边出行环境整治等，综合施策提升轨道交通客流水平，不断提高绿色低碳出行比例。大力发展绿色建筑，推广绿色低碳生活生产方式。落实全面节约战略，提高垃圾分类和资源化利用水平。依托“碳惠燕赵”小程序，强化“生态日”“低碳日”“节能宣传周”等低碳生活方式宣传科普。

四、健全绿色低碳发展机制

落实支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，探索建立涵盖污染物排放、碳排放、废物循环利用等的“绿色账户”。完善资源总量管理，实施全面节约战略，加强水、土地、矿产能源等各类资源的全过程管理和全链条节约。进一步扩大绿色产品供给和消费，构建绿色消费长效机制。严格执行政府采购节能、环保产品优先采购和强制采购政策。开展资源综合利用提质增效行动，构建废旧物资循环利用体系，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。建立和完善环保违法问题发现机制，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，推动经济社会发展全面绿色转型，加快京津冀美丽中国先行区建设。

专栏 44 实施产业绿色转型行动

1. 产业绿色转型升级。严格项目准入，新、改、扩建项目涉气污染物实行两倍削减替代，强化提质升级，全面退出淘汰类产能和设备，推动重点行业整合退出一批限制类工艺和装备，升级改造传统产业集群。

2. 能源清洁低碳发展。持续实施煤炭消费总量控制，重点削减分散低效用煤，加快推动分散燃煤清洁化，推动分散低效燃煤锅炉、窑炉整合升级，因地制宜推进清洁取暖改造。

3. 绿色制造体系建设。落实绿色工厂梯度培育，发挥绿色工厂在制造业绿色低碳转型中的基础性和导向性作用，打造绿色低碳供应链，发展绿色低碳工业园区。

4. 特色美丽细胞打造。研究制定涵盖公路、机场、景区、园区、企业、街道、社区和学校等城市美丽细胞建设指南。打造滹沱河旅游公路、太行天路等美丽公路样板，推进正定国际机场建设美丽机场，打造西柏坡、嶂石岩、苍岩山、赵州桥等美丽景区样板，鼓励园区积极探索推进减污降碳协同增效，建设一批美丽园区和美丽工厂，梯次推进美丽社区和美丽街道、美丽学校建设。

第十四篇 坚定不移贯彻总体国家安全观 打造更高水平的平安石家庄

牢固树立安全发展理念，促进高质量发展和高水平安全良性互动，积极维护有利于经济社会高质量发展的安全环境，确保社会生机勃勃又井然有序。

第五十章 筑牢安全发展底线

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿于经济社会发展各领域、全过程，全面加强重点领域安全能力建设，更好统筹发展和安全。

一、推进国家安全体系和能力现代化

坚持党对国家安全工作的绝对领导，充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导作用，充分发挥各地区各部门职能作用，齐抓共管、形成合力。强化国家安全机构对国家安全工作的统筹协调和组织推动，增强维护和塑造国家安全战略主动，构建新安全格局。严格落实国家安全责任制，加强国家安全能力建设，加速科技装备配备，夯实国家安全基础保障。坚持把捍卫政治安全摆在首位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。强

化国家安全重点领域协调机制，完善国家安全风险防控体系，提高应急应变效能，形成全链条全要素协同联动体系合力。加强国家安全教育，筑牢国家安全人民防线。

二、切实保障粮食安全

严格落实粮食安全党政同责，守住耕地保护红线，强化耕地保护和质量提升，坚决防止耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，全方位夯实粮食安全根基。积极推进高标准农田改造提升，提高建设标准和质量，完善农田基础设施，强化建设、验收、管护机制，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，着力提升耕地地力。抓好粮食政策性收储和市场化收购，落实仓容、资金、人员等保障措施，创新服务方式，完善服务举措，夯实调控物质基础，强化储备管理，依法依规加强粮食购销和储备监管。开展节粮减损行动，聚焦生产、储存、运输、加工、消费全链条，推动各环节落实节粮减损。

三、全力保障能源安全

发挥化石能源兜底保障作用，加强化石能源清洁高效利用。大力发展非化石能源，坚持风光水储输等多能并举。落实水资源刚性约束制度，提高水资源集约安全利用水平。强化能源储备能力，推动构建产品产能产地储备各有侧重、共同发力的能源安全储备体系，支持推进抽水蓄能、新型储能、煤电灵活性改造等各类调节资源设施建设，健全需求侧管理制度，供需协同发力保障能源可靠稳定供应。促进源、网、荷、储协调发展，全面提升能

源安全韧性水平。建立能源预测预警体系，完善能源监管信息系统，健全各类突发事件应急预案，全力保障能源安全。

四、积极防范应对新型领域安全风险

加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等领域安全风险防控。全面落实网络安全工作责任制、网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护要求，构建与数字经济高质量发展相匹配的数据安全保障体系。统筹数据开发利用、价值释放与安全保护，建立数据分类分级保护、监测预警、应急处置安全管理制度机制。构建人工智能安全监管和评估体系，完善人、技、物、管配套的安全防护体系。提升生物资源安全监管水平，强化对生物安全风险的系统治理和全链条防控。强化低空安全领域的标准化建设，加强安全监管，保障低空航行体系的高效安全运行。积极有效应对生态环境风险，主动适应气候变化，确保核与辐射安全。

五、加强重点领域安全能力建设

提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。确保房地产涉稳安全，积极优化房地产政策，探索构建房地产发展新模式。加强债务管理，推进债务置换与重组，强化风险防控，有序防范和化解地方债务。健全地方金融监管体制机制，强化监管协同，健全常态化处置机制，促进中小金融机构改革化险。依法稳妥有序处置存量金融风险，有效防控新增金融风险，守住不发生

系统性、区域性金融风险底线。

第五十一章 保障人民生命财产安全

始终把保护人民群众生命安全和身体健康放在第一位，完善公共安全体系，推动安全治理模式向事前预防转型，全面提高公共安全保障能力，让城市发展更有温度，让市民生活更有安全感。

一、强化安全生产和消防安全管理

强化生产安全与消防安全风险源头管控，在“防”上下功夫，坚决避免“事后发力”，严格落实安全生产和消防安全责任制，健全生产和消防安全事故隐患闭环整改机制、安全生产和消防安全风险隐患排查整治和责任倒查机制。深化安全生产和消防安全专项治理，开展安全生产和消防安全隐患动态“清零”行动，加强重点领域安全风险排查和综合整治。开展安全生产和消防安全精细精准执法和帮扶行动，完善行政裁量权基准，推动现场执法和线上巡查（非现场监督）执法有机结合，持续提升执法效能。优化森林防火设施装备配备，精准提升森林防火能力。强化和落实生产经营单位主体责任，开展社会单位从业人员安全素质能力提升行动，严格安全培训和管理，切实提升从业人员的素质和能力。提升重要基础设施本质安全水平，坚决遏制重特大安全事故发生。

二、筑牢食品药品安全防线

完善食品药品安全责任体系，加强全链条监管。严格落实食品安全标准，研究制定全产业链质量安全控制规范和地方标准。健全全过程食品监管体系，强化从农田到餐桌的全链条无缝监管，实施食品药品全链条追溯工程。严格落实生产经营者主体责任，建立完善内部食品安全管理制度、追溯体系和自查报告制度。全面实施药品生产质量管理规范（GMP），严格执行药品经营质量管理规范（GSP）。推进药品监管创新，健全药品全生命周期监管，提升智慧监管水平。完善药品安全责任体系，层层压实责任。畅通投诉举报渠道，鼓励媒体和公众进行监督，推进食品药品安全社会共治。

三、健全应急管理体系

坚持预防预备与应急处突相结合，健全城乡基层应急管理组织体系，建立各级应急管理指挥机构，加强专业队伍和社会救援力量建设，构建统一指挥、部门协同、军地联动、社会参与的现代化应急管理体系。强化应急值守、监测预警、信息传递、应急指挥等功能一体化建设，完善市级应急管理大数据平台，实现指挥调度智能化、可视化、扁平化，提高重大突发公共事件处置保障能力。强化专业训练设施建设，科学优化消防站布局并加快建设，构建与复杂应急场景相匹配的训练保障体系。锻造专业应急“尖刀力量”，培育扶持社会救援力量，积极引导社会组织救援力量参与灾后救助。深入开展灾害事故隐患排查治理，增强城乡住房及基础设施抗震韧性，加强气象、水文、地质灾害监测预报预

警，加强防灾减灾救灾，提高重大突发公共事件处置保障能力。推进应急科普教育，常态化开展安全教育和应急演练，提高各级应对自然灾害和事故灾难的能力。

专栏 45 筑牢安全发展底线工程

1. 筑牢粮食安全底线。大力推进正定、新乐等县（市）高标准农田建设，夯实生产基础。以“冀优麦”等特色优质品种为引领，科技赋能提质增产，推进仓储设施智能化升级和粮食物资储备项目，实现“储得稳、管得好”。

2. 加强能源安全保障。聚焦电力、燃气等关键领域，构建稳定可靠的能源保障体系，强化电网升级与能源应急储备，常态化开展燃气管道巡检与泄漏应急处置，推进实施城市燃气泄漏感知预警项目。

3. 严把食药安全关口。创建国家食品安全示范城市，开展“菜篮子守护”“网络带货监管”等专项治理。运用大数据平台收集线索，实现精准监管，从生产源头到消费终端，构建全链条监管体系，严厉打击违法违规行为，让群众吃得安心、用药放心。

4. 提升应急处置效能。加快推进智慧城市网络安全与数据安全保障、全域网络数据安全态势感知等项目建设，构建“科技+人力”立体巡防体系建设，完善从预警发布到响应结束的全流程机制。常态化开展防汛、供水、燃气等领域应急演练，提升供水、电力等生命线工程的应急修复能力，筑牢城市安全“防火墙”。

第五十二章 加强和创新社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

一、深化社会治安防控体系

推进大数据赋能治安，强化信息化应用，打造立体化、信息化、智能化社会治安防控体系。强化人防物防技防等基层基础建设，推动社会公共安全治理模式向事前预防转型，实现重点公共区域视频监控全覆盖，强化对违法犯罪活动的精准研判和智能预警。完善打击犯罪新机制和扫黑除恶常态化机制，依法严厉打击

群众反映强烈的各类违法犯罪活动。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。做好重大活动安保工作。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。鼓励群众参与社会治安治理，加强社会协同防控，发展壮大群防群治力量。

二、健全社会工作体制机制

深化拓展新兴领域党的建设，引领发展新经济组织、规范管理新社会组织、服务管理新就业群体。推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，引导各方有序参与社会治理，加强乡村治理，完善社区治理，健全城乡社会治理体系。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。

三、完善凝聚服务群众工作机制

推进信访工作法治化，以科技赋能为引领，推动综治中心规范化建设提质增效，完善“一站式”多元化解机制，夯实社会治理制度基础。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全

社会心理服务体系和危机干预机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理，加强社会工作者队伍建设，提高专业化、职业化服务水平。

专栏 46 政法工作智能化提升工程

1. **政法工作数字化。**深化 AI 预测性治理模型迭代，构建政法全量数据知识图谱，推动案件办理、矛盾调解等场景“无感智办”，升级跨层级智能数据共享中枢，创新“政法+民生”服务生态，实现对人民群众的矛盾纠纷“精准画像、主动响应”。

2. **综治中心智能化。**搭建综治中心动态数据库，建立“平急一体”指挥调度机制，健全跨层级数据共享机制，推动市、县、乡三级综治中心数字化赋能，构建“精准治理主动服务、全域协同”的现代化综治新格局。

3. **政法系统干部管理智能化。**建立政法系统干部信息平台，搭建“业务指标+群众评价+技术应用”三维考核模型，形成“精准画像—能力提升—效能优化”的闭环管理，推动干部考核从“年终静态考评”向“全程数字化赋能”转型。

4. **政法数据共享和安全。**构建智能数据共享中枢，提升共享响应效率，部署 AI 驱动的异常行为监测系统，开发 AI 辅助隐私计算框架，强化量子加密、区块链存证等安全技术应用，依托 AI 实现数据分级分类自动化，动态更新敏感数据识别规则，强化智慧政法与综治数据应用的智能化安全保障。

四、巩固提高国防建设支撑保障能力

完善国防动员体系，促进经济和国防建设协调发展。推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，持续推进雄安新区—石家庄国家军民融合发展重点区域建设，积极争取军队军工创新资源，先进技术成果等落地转化，培育壮大新一代电子信息、无人智能装备等优势产业。严格落实经济建设项目贯彻国防要求和相关规定，积极预置国防功能，实现统筹衔接、同步建设，健全军事需求提报和军地对接机制，研究推进重要行业数据资源对接共享，提高动员潜力预置和需求预测的针对性。完善国防后备

力量体系，加快推进后备力量转型发展，进一步优化国防动员专业保障队伍。深化军地协同，加强重要目标防护和军事设施保护。持续巩固“全国双拥模范城”成果。

第五十三章 全面推进法治石家庄建设

深入推进全面依法治市，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，规范行政决策程序，强化检察监督，提高依法行政水平，加快建设法治石家庄、法治政府、法治社会。

一、完善地方立法工作

构建党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，完善立法规划和年度立法计划。聚焦京津冀协同发展、科技创新、民生保障、生态保护等重点领域，推进“小切口”立法，提高立法精准性。深化京津冀协同立法，统筹法规规章“立改废释”，常态化清理过时地方性法规，落实规范性文件备案审查制度。

二、深化依法行政实践

在法治轨道上推进行政决策，健全重大决策合法性审核机制。加强行政执法规范化建设，推动执法清单化、基准化、简明化，明晰行政裁量权基准并动态调整。深化乡镇街道“一支队伍管执法”改革，健全跨部门、跨区域执法协作与监督机制。充分

发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，推动行政争议实质性化解。完善行政处罚与刑事处罚双向衔接制度。深化政务公开，确保法定公开事项主动公开到位，提升政务服务标准化、规范化、便民化水平。

三、保障公正司法运行

深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合制约的体制机制。强化检察监督，加强公益诉讼。推进智慧公安建设，完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，落实行政案件管辖改革，规范司法公开与责任制，推进刑事案件律师辩护全覆盖。加大产权执法司法保护力度，防止和纠正干预经济纠纷的行为，优化法治化营商环境。

四、推进法治社会建设

健全覆盖城乡的公共法律服务体系，合理布局服务中心（站），做实“法援惠民生”品牌，组建涉外法律服务团队。创新全民守法实践，落实“谁执法谁普法”责任制，实施公民法治素养提升行动，加强法治文化建设。推进基层依法治理，完善村（居）民自治制度，修订村规民约、居民公约，引导群众自我管理、自我服务。

第十五篇 持续深化风清气正政治生态建设

推动“十五五”规划见行见效

认真贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为“十五五”规划落实凝聚磅礴力量。

第五十四章 全面加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。强化干部队伍的教育培训和实践锻炼，提高适应新形势新任务要求，抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，以高质量党建引领高质量发展。深入践行新时代党的组织路线，坚持正确选人用人导向，把政治标准放在首位，健全完善与高质量发展相适应的目标量化考核体系，推动领导干部能上能下常态化，激发干部担当作为的内生动力。统筹推

进各领域基层党组织建设。坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推动作风建设常态化长效化，重拳纠治形式主义、官僚主义，健全为基层减负长效机制。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，健全风腐同查同治机制，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，营造风清气正的良好政治生态。持续深化政治巡察，扎实推动对村（社区）巡察工作，不断提升监督效能。

第五十五章 推动社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，支持民主党派、无党派人士履职尽责。健全基层民主制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把人民群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用。落实党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展。落实新时代党的宗教工作方针政策，坚持我国宗教中国化方向，提高宗教工作法治化水平。做好

港澳台海外统战和侨务工作。

第五十六章 健全规划制定和落实机制

按照党的二十届四中全会精神、省委十届九次全会要求和市委十一届十次全会部署，建立健全规划体系，落实规划实施责任，完善监测评估机制，强化政策协调和规划协同，提高规划实施质量和效率，确保“十五五”各项部署取得实效。

一、完善统一规划体系

更好发挥发展规划统领作用，强化国土空间规划、专项规划、区域规划对本规划实施的支撑。加强国土空间规划对发展规划和各专项规划的统筹衔接，充分对接重点项目空间需求，推动项目分类型、分阶段落图落地。聚焦本规划确定的目标指标、重点任务和工程项目，在产业升级、科技创新、扩大内需、基础设施、绿色发展、民生保障等领域，制定实施一批市级专项规划，明确细化落实发展任务的时间表和路线图。加强县（市、区）规划对本规划提出的发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目的贯彻落实。落实专项规划目录清单制度，建立健全规划衔接协调机制，各县（市、区）发展规划、各部门专项规划需与本规划衔接后方可报批实施。

二、落实规划实施责任

各县（市、区）、各部门要制定国家和省市规划纲要涉及本地区本部门目标任务的实施方案，明确实施责任主体、时间表和

路线图，层层压实责任、科学组织实施，确保一张蓝图干到底。本规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发挥经营主体作用实现，各级政府要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

三、完善规划实施监测评估

完善规划编制、实施、评估、考核链条的制度保障，常态化实施年度监测分析、中期评估和总结评估，健全规划动态调整和修订机制。中期评估和总结评估情况按程序向市人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，提高社会监督专业化水平。需要对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报市人民代表大会常务委员会批准。

四、促进各项政策协同发力

坚持规划定方向、财政作保障、资源要素为支撑、其他政策相协调，强化规划执行力和实施效率。积极争取中央财政支持，优化财政支出结构，全面保障重点国家战略、重大改革任务、重

大工程项目和民生领域支出。聚焦土地、金融、人才等关键要素，创新体制机制，合理配置公共资源，调控引导社会资源，为规划实施提供可靠的资源保障。引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，提高金融服务实体经济的效率和水平。优先保障主导产业、重大项目合理用地，重点保障单体重大工程项目用地需求。深入实施人才强市战略，全方位培养、引进、用好人才，为规划实施提供人才智力支持。加强区域、产业、投资、消费、环保等政策协同配合，形成政策合力，营造稳定可预期的政策环境。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，按照省委、省政府决策部署，进一步解放思想、奋发进取，求真务实、担当作为，加快建设现代化、国际化美丽省会城市，为奋力谱写中国式现代化建设河北篇章，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献石家庄力量。